

aan: Stuurgroep Ekenstein

van: J.Koopmans/ (10)(2e)

datum: 23 oktober 2015

betreft: Advies commissie Meijdam en PGA-contourenkaarten

Proces

Op basis van de besluitvormingsprocedure voor het nieuwe winningsbesluit voorzien op 1 januari 2016 zijn een aantal (ambtelijke) procesafspraken gemaakt met het ministerie EZ. Doel van de afspraken is om tot een inzichtelijk proces te komen waarbij de bestuurders tijdig worden geïnformeerd. Een dergelijk transparant besluitvormingsproces kan bijdragen aan regionaal bestuurlijk draagvlak. In de ambtelijke delegatie gemeenten, provincie, Veiligheidsregio en waterschappen vertegenwoordigd.

Er zijn drie ambtelijke overleggen gepland met de volgende thema's. Indien wenselijk kan de agenda worden aangepast:

- 15 oktober 2015 stavaza besluitvormingsproces en veiligheidsnorm
- 2 november 2015 omkering gassysteem, procedure rondom NPR, stavaza risicobeleid
- 26 november 2015 toelichting rapportages NAM

In bijlage 03a treft u het verslag van de 1^e bijeenkomst van 15 oktober.

Afspraken van 15 oktober

- De kopgroep wordt uitgenodigd aan te sluiten bij het overleg over uniformering van de PGA kaart. EZ zal de heer Meijdam vragen om zijn advies op 26 oktober toe te lichten op het overleg van de bestuurders op Ekenstein. De Kamerbrief gaat eind oktober uit.
- Tijdens een van de volgende overleggen zal worden gesproken over het formaliseringstraject van de NPR en het op norm brengen van de gebouwen in de praktijk. EZ zal hiertoe contact opnemen met BZK en NCG.
Het eerstvolgende overleg vindt plaats op 2 november in Groningen.

Inmiddels zijn contactpersonen doorgegeven voor het overleg over de uniformering van de PGA-kaart. Zij zullen de kopgroep hierbij betrekken. Ook is gebleken dat dhr. Meijdam geen ruimte in zijn agenda kon maken voor 26 oktober. Het ministerie van EZ zal in overleg met de NCG bekijken of bij de presentatie van het concept MJP, op 4 november, tijd kan worden vrijgemaakt voor een presentatie van dhr. Meijdam.

Belangrijke aandachtspunten uit gesprek van 15 oktober

- 21 oktober: advies van Cie Meijdam over veiligheidsnorm bouwwerken.
 - De brief van het ministerie hierover gaat naar verwachting eind oktober uit.
 - Tijdens het overleg bleek de tekst van de Cie, om de norm 10-4 *tijdelijk* te hanteren voor meerdere uitleg vatbaar. Het ministerie checkt haar beeld (basis is 10⁻⁵ norm,

Memo advies cie Meijdam en PGA -kaarten

waarbij men 5 jaar een acceptabele termijn vindt om de huizen die daaronder zitten op norm te brengen). Dit is een belangrijke constatering waar snel volstrekte duidelijkheid over dient te komen. Mede met het oog op de versterkingsopgave.

- Nieuwe PGA-kaart van KNMI voor NPR
 - Inmiddels op KNMI site gepubliceerd (zonder toelichting)
 - Dit is de laatste keer dat het KNMI de kaart voor de NPR maakt. Daarna wordt de modelberekening volgens NAM-methodiek gebruikt. Er moet nog wel een standaardisering- en communicatieslag gemaakt worden. Hierin kan de regio een rol spelen.
- MKBA
 - EZ zal de minister adviseren om te starten met een MKBA volgens systeem zoals in Nederland bekend (uitvoering door CPB).

Als de minister hiertoe besluit zal dit naar verwachting in het voorjaar van 2016 plaatsvinden. Inmiddels heeft het ministerie van EZ aangegeven dat het advies van de commissie Meijdam nog niet klaar is, en een week later (dus begin november) beschikbaar zal komen.

Overwegingen

Advies commissie Meijdam

In het rapport dat prof. B. Ale heeft geschreven t.b.v. het beroep dat is ingesteld tegen het winningsbesluit, stelt hij dat het in Nederland gangbaar is om voor nieuwbouw de norm 10^{-6} te hanteren, en voor bestaande bouw 10^{-5} . Dit is vastgelegd in twee documenten gekoppeld aan het bouwbesluit, namelijk NEN 8700 en ISO 2394. Omdat tot op heden niet is aangetoond dat het onjuist is om hierop voort te bouwen, richt dit advies zich op die normen.

Die gegevens indachtig is het een goed teken dat het ministerie zich richt op een norm 10^{-5} voor de bestaande bouw. Een periode van 5 jaar om de gebouwen op die norm te brengen lijkt, gezien de omvang van de opgave en het feit dat dit in de bouwwereld gangbaar is, inderdaad acceptabel.

Een risicobeleid kan ook een afkeurnorm behelzen: gebouwen onder die norm moeten op zeer korte termijn versterkt worden en indien dat niet mogelijk is, worden geëvacueerd. Dat brengt ook een verantwoordelijkheid met zich mee voor gemeenten, gezien berichten dat nu vaak woningen in dusdanig slechte staat zijn dat ze sowieso moeten worden afgekeurd.

NB. Zoals in het overleg met EZ is geconcludeerd, kan er echter een interpretatieverschil ontstaan over de te hanteren normen! Uitgangspunt voor ons is en blijft dat in Groningen dezelfde normen gehanteerd moeten worden dan in de rest van Nederland.

Nieuwe PGA kaart

Het is een vooruitgang om nieuwe PGA-kaarten op te stellen op basis van het NAM-model, want in tegenstelling tot KNMI neemt NAM de opgebouwde (maar nog niet tot uiting gekomen) spanning in de ondergrond mee. Hieruit volgt wel dat de NPR nog eens zal worden aangepast, wat de nodige drukte met zich mee zal brengen. Daarbij is het een uitdaging om voor het voetlicht te brengen dat nu gebouwd zal worden op een model van NAM.

MKBA

De minister heeft nog niet besloten tot het uitvoeren van een MKBA. Voorstel is daarom nog geen bestuurlijke actie te ondernemen, maar ambtelijk contact te houden.

Beslispunten

1. Vasthouden aan gelijke normen voor Groningen t.o.v. rest Nederland
2. Vaststellen dat een afkeurnorm verantwoordelijkheid voor de gemeenten met zich meebrengt, maar noodzakelijk is
3. No geen bestuurlijke actie inz. MKBA