

Collegevoorstel

Onderwerp **Onderzoek schoolgebouwen**

Registratienr 5396155 Steller/telnr. (10)(2e) / (10)(2e) Bijlagen 1 Fatale datum 1 december 2015

Portefeuillehouder Van der Schaaf Overlegd met

Voorstel voor agendering Discussiedeel Conformdeel
 Classificatie Openbaar Intern Vertrouwelijk Geheim
 Publiciteit Persbericht Persconferentie:
 Geen publiciteit, want

Voorgesteld collegebesluit

Het college besluit:

1. kennis te nemen van het rapport over het onderzoek naar de schoolgebouwen;
2. met de schoolbesturen de uitkomsten van het onderzoek te bespreken;
3. daarbij tevens nadere afspraken te maken met de schoolbesturen over het vervolg van het onderzoek.

la

Samenvatting

Wij hebben in de maanden juli tot en met oktober 2015 118 schoolgebouwen en gymlokalen in beeld gebracht, met het doel om op een goede wijze te kunnen onderzoeken hoe de weerbaarheid van de schoolgebouwen tegen de aardbevingen is. Om de veiligheid verder te verhogen, zijn tijdens het in beeld brengen van de schoolgebouwen ook gebouwelementen geselecteerd die eventueel bij een aardbeving naar beneden kunnen vallen (de zogenaamde Hoog Risico Bouw Elementen (HRBE's)). Ook is gekeken naar de inventaris van de scholen om te voorkomen dat deze een risico voor de veiligheid bij een beving vormen. Hiervoor hebben we de schoolbesturen instrumenten aangereikt hoe ze de komende tijd de inventaris het beste kunnen borgen. Het onderzoek is afgerond en het rapport is klaar. De onderzoeken die we nu hebben gedaan betreffen seismische scans; een eerste verkenning. We kunnen echter pas definitieve conclusies trekken over de aardbevingsbestendigheid wanneer vervolgonderzoek heeft plaatsgevonden. We willen ons maximaal inzetten dat er vervolgonderzoek plaats gaat vinden. De prioritering kan dan mede worden bepaald aan de hand van de aardbevingbelasting zoals die in de nieuwste contourenkaart van het KNMI is weergegeven. De kosten voor deze quick scan en eventuele vervolgonderzoeken worden bij de NAM in rekening gebracht. Het rapport zal op 9 december 2015 openbaar gemaakt worden. Dit geldt ook voor de rapporten over het onderzoek naar de exemplarische gebouwen. Voorafgaand aan het openbaar maken van de rapporten, volgt een voorstel en wordt de raad geïnformeerd.

B&W-besluit d.d.:

geen wijzigingen } B&W - 8 DEC. 2015 56
 1 t/m 3 Conform
 toegevoegd 4. wethouder Van der
 Schaaf hiervoor te mandateren.
 - 1 DEC. 2015 5p
 Oangehouden tot de collegevergadering
 d.d. 8 december 2015

Agendering collegevergadering

Datum

Discussie Conform

Directeur

(10)(2e)

Datum

Gemeentesecretaris

(10)(2e)

Datum

Portefeuillehouder

(10)(2e)

Datum

Afgehandeld en naar archief

Datum

Vervolg voorgesteld collegebesluit

Aanleiding en doel

Wij hebben in de maanden juli tot en met oktober 2015 118 schoolgebouwen en gymlokalen in beeld gebracht, met het doel om op een goede wijze te kunnen onderzoeken hoe de weerbaarheid van de schoolgebouwen tegen de aardbevingen is. Om de veiligheid verder te verhogen, zijn tijdens het in beeld brengen van de schoolgebouwen ook gebouwelementen geselecteerd die eventueel bij een aardbeving naar beneden kunnen vallen (de zogenaamde Hoog Risico Bouw Elementen (HRBE's)). Denk hierbij aan smalle hoge schoorstenen, etc. Deze elementen worden door het Centrum Veilig Wonen (CVW) onderzocht. Ook is gekeken naar de inventaris van de scholen om te voorkomen dat deze een risico voor de veiligheid bij een beving vormen. Hiervoor hebben we de schoolbesturen instrumenten aangereikt hoe ze de komende tijd de inventaris het beste kunnen borgen. Het onderzoek is afgerond en het rapport is klaar.

De NAM betaalt dit onderzoek, maar wij zijn opdrachtgever. Het doel hebben we bereikt. We hebben inzicht gekregen hoe de staat van onze schoolgebouwen is in relatie tot aardbevingen. Het onderzoek geeft alleen een relatief beeld t.o.v. andere scholen in de stad. Op basis van de resultaten kunnen we bepalen welke scholen als eerste voor vervolgonderzoek in aanmerking komen. We kunnen echter pas definitieve conclusies trekken over de aardbevingsbestendigheid wanneer dit vervolgonderzoek heeft plaatsgevonden. Wij adviseren het onderzoek te baseren op de 'witte versie' van de NPR die naar verluidt aanstaande is.

De samenvatting van het rapport over de schoolgebouwen is als bijlage bij dit voorstel gevoegd. Wij stellen voor om kennis te nemen van het rapport en de schoolbesturen hiervan op de hoogte te brengen.

Op basis van de huidige kennis concluderen wij dat kinderen in de gemeente Groningen veilig in hun schoolgebouwen zitten.

Kader

De afgelopen tijd is in de regio veel onderzoek verricht naar woningen, maar van alle overige gebouwen is nog weinig bekend. Wij vinden het van belang om ook de weerstand van andere type gebouwen in kaart te brengen. Het gaat hier dan in eerste instantie om gebouwen waarin zich veel mensen bevinden. In dat kader hebben wij in de zomer 118 schoolgebouwen en gymlokalen in beeld gebracht met betrekking tot de aardbevingsbestendigheid. Het doel van het eerste onderzoek is om de scholen en gymlokalen in beeld te brengen om ze op een goede wijze te kunnen onderzoeken op hun weerbaarheid bij een aardbeving. Wij hebben ABT Wassenaar opdracht gegeven om de seismische quick scan uit te voeren. Deze quick scan is in de maanden juli tot en met oktober uitgevoerd.

De resultaten van het onderzoek zijn als bijlage bij dit voorstel gevoegd.

Mogelijke oplossingen

Wij willen een transparant en open bestuur zijn en willen geen informatie achterhouden. We willen het rapport over het eerste onderzoek naar de scholen openbaar maken (zie vervolg).

Maatschappelijk draagvlak en participatie

We hebben in juni 2015 gesprekken gevoerd met de schoolbesturen en andere eigenaren van de gebouwen. In deze gesprekken hebben we uitgelegd waaruit het quickscan bestaat en hoe we het onderzoek gaan doen. Tevens hebben we verteld dat de rapporten over de scholen te zijner tijd openbaar willen maken. De reactie van de schoolbesturen was positief (goed dat er naar de gebouwen gekeken wordt), maar ook afwachtend, omdat veel voor hen onduidelijk was en is.

Financiële consequenties

De kosten voor deze quick scan en eventuele vervolgonderzoeken worden bij de NAM in rekening gebracht.

Overige consequenties

Niet van toepassing.

Ambtelijk advies (weging mogelijkheden, draagvlak en consequenties)

De seismische scan is een visuele opname (binnen en buiten). Hierbij is gekeken naar allerlei gebouwenmerken en de staat van de gebouwen. Het onderzoek geeft alleen een relatief beeld. Het laat dus alleen zien hoe de gescande schoolgebouwen en gymlokalen in de stad zich tot elkaar verhouden en laat niet zien hoe ze zich verhouden ten opzichte van andere gebouwen in de regio.

Voor het bepalen van de seismische weerbaarheid is gebruik gemaakt van twee verschillende methoden:

1. Een score vast te stellen door gebruik te maken van een ontwikkelde formule.
2. Een score vast te stellen op basis van de visuele waarnemingen tijdens inspectie, bestudering van de tekeningen en de eigen ervaring van de inspecteurs.

Beide vastgestelde scores, zowel uit de berekening als degene die de inspecteur heeft vastgesteld zijn met elkaar vergeleken. Bij grote verschillen is nagegaan of de verschillen te verklaren waren en welke waarde op basis van de beschikbare informatie, de situatie het beste weergeeft.

De scores zijn verdeeld in 4 categorieën, oplopend van 1 tot en met 4. In categorie 1 vallen de gebouwen waarvan als eerste onderzoek zou moeten plaatsvinden, in categorie 4 vallen de gebouwen waarnaar als laatste eventueel onderzoek gedaan moet worden.

De resultaten geven aan dat het meerderdeel van de schoolgebouwen in categorie 2 en 3 valt. Uit de resultaten blijkt dat 26 gebouwen als eerste een vervolgonderzoek verdienen op basis van deze quickscan. Er zijn echter ook andere redenen, zoals (ver)bouwplannen, die een aanleiding kunnen vormen voor een aanpassing van de prioritering.

Daarnaast is gekeken naar elementen die een potentieel risico kunnen (HRBE's) vormen bij een aardbeving. Van de 118 schoollocaties zijn 558 potentiële HRBE's geconstateerd, waarvan voor 92 geen onderzoek nodig is, 466 nader onderzoek nodig is en 1 is direct door het Centrum voor Veilig Wonen (CVW) veilig gesteld. De potentiële HRBE's zijn per object aan het CVW verstrekt en de schoolbesturen en andere eigenaren zijn hiervan in kennis gesteld. Het CVW neemt de potentiële HRBE's verder in behandeling, doet de risicobepaling en afhandeling in overleg met de schoolbesturen. De gemeente bewaakt dit proces en faciliteert waar nodig.

In de schoolgebouwen is een scan gedaan naar de inventaris welke mogelijk bij een aardbeving een risico kan vormen voor de veiligheid. De uitvoering van de inventarisscan laten we niet door ABT Wassenaar doen. Het is van belang dat de gebruikers van de gebouwen inzicht en kennis krijgen welke inventaris mogelijk risico's oplevert. De gebruikers gaan zelf hun inventaris beoordelen en zo nodig borgen; hiervoor zijn zij ook verantwoordelijk. Om de gebruikers instructie te geven heeft ABT Wassenaar samen met de gemeente een presentatie gegeven op 6 oktober 2015. De inventarisatie wordt beoordeeld door ABT Wassenaar en zij zal voor afwijkende inventaris een oplossing aanbieden. Voor standaardoplossingen is voor de gebruikers een handboek beschikbaar.

Handelingsperspectief

De onderzoeken die we nu hebben gedaan betreffen seismische scans; een eerste verkenning. Voor de uitwerking van benodigde versterkingsmaatregelen, zeker bij de constructie, zal vervolgonderzoek nodig zijn. Het gaat hierbij dan om onderzoek naar bouwmaterialen, verankering, fundering maar ook om driedimensionale berekeningen. Voor de onderzoeken adviseren wij om gebruik te maken van de 'witte versie' van de NPR die naar verluidt aanstaande is.

We kunnen echter pas definitieve conclusies trekken over de aardbevingsbestendigheid wanneer vervolgonderzoek heeft plaatsgevonden. Aangezien de Stad samen wil bouwen aan een trots en veilig Groningen, is het van belang om de schoolbesturen een perspectief te bieden. We willen ons maximaal inzetten dat er vervolgonderzoek plaats gaat vinden. De prioritering kan dan mede worden bepaald aan de hand van de aardbevingbelasting zoals die in de nieuwste contourenkaart van het KNMI is weergegeven.

Publiciteit

Zie vervolg.

Vervolg

De afgelopen maanden hebben we een drietal onderzoeken gedaan of laten uitvoeren, te weten:

- het onderzoek naar 14 exemplarische gebouwen
- onderzoek naar de schoolgebouwen
- inventarisatiescan openbare ruimte

Over de uitkomsten van het onderzoek naar de exemplarische gebouwen bent u bij besluit van 15 september 2015 onder registratienummer 5232563 nummer geïnformeerd. In dit besluit hebben we geschreven dat het voornemen was om de rapporten, die van de eigenaar openbaar gemaakt mogen worden, op 14 oktober 2015, middels een persbericht bekend te maken en hierover de raad te informeren. Op 14 oktober hebben we de rapporten niet openbaar gemaakt omdat ons de informatie had bereikt dat op korte termijn nieuwe gegevens naar buiten zouden worden gebracht waardoor de onderzoeksresultaten in een andere daglicht zouden komen te staan. Nieuwe gevalideerde gegevens zijn echter nog steeds niet voorhanden en de kans is dat deze nieuwe informatie pas eind december en wellicht zelfs in het eerste kwartaal van 2016 bekend wordt. We willen niet langer wachten met het openbaar maken van de rapporten. De rapporten van de exemplarische gebouwen en over het scholenonderzoek willen we openbaar maken op 9 december 2015. Dit houdt in dat we de komende week zowel de eigenaren van de exemplarische gebouwen als de schoolbesturen op de hoogte moeten brengen. Voordat de openbaarmaking van de rapporten plaatsvindt, volgt een voorstel en wordt de raad per brief geïnformeerd. De raad wordt ook geïnformeerd over de uitkomsten van de inventarisatiescan van de openbare ruimte.