

PLAN VAN AANPAK

Meerjaren Ontwikkelingsprogramma STAD 'Aardbevingsbestendig en Kansrijk Groningen'

1. Opgave - Programma 'Aardbevingsbestendig en Kansrijk Groningen'

Begin februari hebben gemeenten, rijk en provincie besloten tot het instellen van een Overheidsdienst Groningen. De dienst valt onder rijksverantwoordelijkheid en zal worden geleid door de Nationaal Coördinator Groningen (NCG). Hiertoe is inmiddels Hans Aldders aangesteld, die per 1 juni operationeel is. Zie voor achtergrond Overheidsdienst Groningen bijlagen 1 en 2 (Voortgangsnotitie Overheidsdienst Groningen en Opzet Governance programma Aardbevingbestendig en Kansrijk Groningen).

Deze Overheidsdienst heeft als missie:

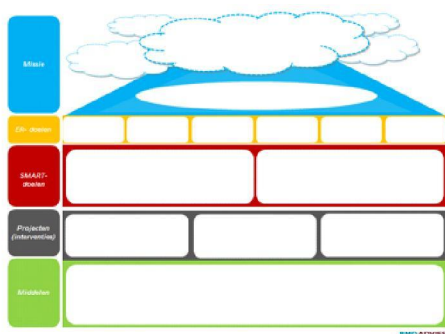
“De OG zorgt in dialoog met alle maatschappelijke stakeholders voor een planmatige en daadkrachtige regie op een duurzame versterking en vernieuwing van het aardbevingsgebied opdat deze regio weer veilig en sterker dan ooit een nieuwe balans vindt tussen gaswinning en een versterkte gebiedsidentiteit met nieuwe economische kansen en een leefbare en aantrekkelijke woon-, werk- en leefomgeving.”

Voor Stad en regio is het de bedoeling om in de periode tot 1 september 2015 te komen tot een totaal programma dat als basis gaat dienen voor de Overheidsdienst Groningen, bij het uitrollen van de werkzaamheden.

2. Positie gemeente Groningen

De gemeente Groningen neemt een bijzondere positie in!!! Afgesproken is dat de Stad Groningen een eigen programma maakt, naar analogie van systematiek Stadsvernieuwing/Grote Stedenbeleid. Dit betekent dat we op basis van prestatieafspraken en bijbehorende financiële middelen (fonds) zelf de opgave ter hand nemen. In de regio zal de Overheidsdienst directer aansturen, via gebiedsteams.

Het programma richt zich niet alleen op de ruimtelijke en fysieke opgave (herstellen, versterken en verduurzamen) maar nadrukkelijk ook op de pijlers economie en sociaal (en al dan niet geïntegreerd in de andere drie pijlers: veiligheid). Het op te stellen programma krijgt vorm via 'Doelen -Inspanningen-Middelen Netwerk' systematiek.



Tempo en urgentie wordt ingegeven door de wens om bij de begrotingsbehandeling (Tweede Kamer) voor 2016 alvast een helder programma + investeringsom aan te reiken. Het beoogde programma (te formuleren vanuit lange termijn visie) strekt zich uit over 4 jaren (contouren inspanningen en middelen), met daarbij voor 2016 een jaarplan en begroting.

3. Inhoud op te stellen ontwikkelingsprogramma

De basis wordt gevormd door ons huidige stedelijke programma. Binnen de huidige programma's en doelen is het van belang om te analyseren waar de aardbevingen ons raken en wat de impact kan zijn op dit programma. De aardbevingen kunnen daarnaast nieuwe opgaven met zich meebrengen. Daarnaast biedt de overheidsdienst een kans om bestaande programma's te versnellen. Ook programma's die niet specifiek een relatie hebben met aardbevingen willen we versnellen. De invalshoek hierbij is dat Stad en regio geschaad worden door de aardbevingsproblematiek (veiligheid/economie). Deze bedreiging willen we nadrukkelijk ombuigen naar kansen en economische structuurversterking. Belangrijk hierbij is het versnellen van bestaande programma's. Daarnaast moeten we de uitdaging aangaan om te zoeken naar nieuwe kansen; het ei van Columbus, dat Stad en regio langjarig groeiperspectief biedt.

Concreet:

- Wat is de ambitie/visie op langere termijn 10-15 jaren.
- Waar worden huidige programma's bedreigd door aardbevingen.
- Welke nieuwe opgaven dienen zich aan door de aardbevingsvraagstukken
- Waar kunnen we bestaande programma versnellen, om vitaliteit en economische kracht van te borgen. Het gaat hier dus nadrukkelijk ook programma's die geen directe relatie hebben met de aardbevingen, maar met extra middelen kunnen worden versneld tbv structuurversterking.
- Welke nieuwe kansen ontstaan vanuit de aardbevingsproblematiek en wat is er voor nodig om deze te realiseren?
- Uitsmijter: als geld en tijd (geen rol spelen; welk nieuw investeringsprogramma kan leiden tot een langjarig economische structuurversterking.

Nadrukkelijk wordt hierbij opgemerkt dat bij het formuleren van programma's niet alleen fysieke ingrepen tot het programma behoren. Ook studies, kennisverzameling, scans, opzetten ict systemen, dataverzameling, voorbereidende werkzaamheden, participatieprocessen, marketing, etc. kunnen tot de opgaven behoren. Voorbeeld: het inzetten van werkzoekenden voor de versterkingsopgave zou voor 2016 het opstellen van een scholingsprogramma (met benodigd budgetaanvraag) kunnen omvatten, om vervolgens vanaf 2018 de omscholing feitelijk te kunnen starten.

4. Organisatie

De opgave rondom de aardbevingen is groot en heeft een langjarig karakter. Projectmatige aanpak past hier niet bij. De aardbevingenthematiek moet vast onderdeel vormen van onze werkwijze, planvorming en programma's. Vanuit dit perspectief willen we de opgaven zo veel mogelijk met en vanuit bestaande structuren invulling geven. Belangrijk is daarbij ook dat vanuit

bestaande structuren en bijbehorende externe netwerken ook denkkracht wordt geactiveerd, draagvlak wordt gecreëerd en kennis/ideeën worden opgehaald.

Voor de totstandkoming van het meerjaren ontwikkelingsprogramma 'Aardbevingsbestendig en Kansrijk Stad Groningen' in de organisatie in concept weergegeven in bijlage 3 (enkele namen nog onder voorbehoud van nadere afstemming en capaciteitsvragen). (10)(2e) is overall projectmanager voor totstandkoming van het Meerjarenontwikkelingsprogramma, in opdracht van de projectdirectie Aardbevingen (opdrachtgever: (10)(2e)).

5. Planning

Voor de totstandkoming van het meerjarenontwikkelingsprogramma geldt een zeer krappe planning. Deze urgentie wordt ingegeven vanuit de doelstelling om bij vaststelling van de Rijksbegroting 2016 het programma (en dan nadrukkelijk ook de benodigde middelen) in te kunnen brengen.

In hoofdlijn hebben we (gelet op de zomervakantie) 8 weken om ontwikkelingsprogramma inhoudelijk tot stand te brengen. Vervolgens kan het programma in de maand juli worden uitgeschreven en de maand augustus worden gebruikt voor bijschaven en het creëren van draagvlak (bestuur-politiek/stakeholdersom/overheidsdienst). Oplevering aan Overheidsdienst Groningen vindt uiterlijk plaats op 1 september 2015.

Planning:

- Week 21:
(18/22-05) Analyse vraagstukken door trekkers
 - Analyse contouren ontwikkelingsprogramma
 - In beeld brengen knelpunten/vraagstukken
 - Activeren netwerk/stakeholders voor input

- Week 22:
(25/29-05) Dagdeel - informatieoverdracht, toelichting vraagstukken **(plannen)**
 - Presentatie Aardbevingen: (10)(2e)
 - Stand van zaken overheidsdienst
 - Formuleren huiswerkopdrachten meerdaagse sessie

- Week 23/24
(01/12-06) Productie conceptteksten door programmaleiders/trekkers deelthema's
 - Productie concept programma: doelen - inspanningen - middelen
 - Oplevering 12 juni (ter voorbereiding op meerdaagse)
 - Ophalen input belangrijkste stakeholders

- Week 25:
(15/19-06) 17, 18, 19 juni meerdaagse Programma Stad **(plannen)**
 - Komen tot geïntegreerd programma

- Week 26:
(22/26-06) Uitwerking, verspreiden/delen conclusies

- Week 27-30: Uitwerking-uitschrijven naar geïntegreerd totaal programma

(juli)

- Week 31-34: Bijschaven en draagvlak: overheidsdienst/bestuur/politiek/stakeholders (augustus)
- 1 september 2015: Oplevering ontwikkelingsprogramma Stad aan overheidsdienst
- 30 september : Raad ?? Commissie ?? - nader bepalen iom college

6. Parallele voorbereidende opdrachten Overheidsdienst Groningen

Het opstellen van een meerjaren ontwikkelingsprogramma voor Stad (en regio) is 1 van de opdrachten die ter voorbereiding op de Overheidsdienst Groningen wordt verricht. Daarnaast worden parallel nog 17 verkenningsopdrachten uitgevoerd, die moeten zorgen voor het 'laden' van de Overheidsdienst Groningen. Voor een aantal van deze opdrachten zal ook de gemeente bijdragen moeten leveren in werkgroepen (die zowel regionale als stedelijke aanpak bestrijken). De exacte vormgeving van deze opdrachten wordt nog nader uitgekristalliseerd. Nadere toelichting in bijlage 4. Van een aantal opdrachten is de output van belang voor het overkoepelende stedelijke programma. Voor deze spanning in de tijd zal een pragmatische oplossing moeten worden. Voor wat betreft de Stad geldt; alles wat we zelf in gang kunnen zetten voor het opstellen van een integraal stedelijk programma moeten we niet nalaten.

1. Voorbereiden meerjarig programma
Stad maakt zelfstandig programma !! Stad ook trekker onderdeel Economie regionaal (10)(2e)
2. Opstellen methode voor planning en prioritering gebiedsaanpak
Trekker: Deltaris. Inbreng Stad nader bepalen (10)(2e)
3. Opstellen data bestand (GIS)
Trekker: Provincie. Inbreng gemeente Groningen nader bepalen (afd. Geo)
4. Opstellen cultuurhistorische inventarisatie en waarde kaarten
Trekker: Provincie. Stad: (10)(2e), tevens eigen programma stad
5. Opstellen monitoring woningmarkt
Trekker provincie. Stad: afd wonen
6. Opstellen structuurvisie (ruimtelijk kader) aardbevingsgebied
Trekker provincie. Bepalen of en op welke wijze relevant voor Stad irt event. bemensing Stad.
7. Analyse juridische belemmeringen
Trekker: Ministerie van EZ. Rol Stad nader bepalen.
8. Opstellen handelingsperspectief eigenaar bewoners
Trekker: Kwartiermaker Peter Kuenzli. Rol Stad nader bepalen
9. Herijking regelingen (waaronder garantstellingsfonds, vergoedingsregeling nieuwbouw, waardevermeerdering, woningfinanciering en-assurantiën)
Trekker: Ministerie van EZ. Stad: (10)(2e) (beoogd)
10. Uitwerking publiek case management (als aanvulling op het case management bij CVW)
Volgt
11. Uitwerking geschillenbeslechting
Volgt
12. Uitwerking financieel kader
Trekker: Ministerie van EZ. Stad: (10)(2e), (10)(2e)
13. Opstellen communicatieplan
Volgt. Ism met alle gemeenten.

14. Uitwerking Kenniscentrum
Trekker: Ministerie van EZ. Betrokkenheid gemeente nader bepalen
15. Opstellen opleidingsplan (o.m. constructie/gebiedsmanagement/bewonersbegeleiding)
Trekker: EPI Kenniscentrum
16. Opstellen Plan van Aanpak voor een Internationale Bouwtentoonstelling Groningen
Trekker: Stad, Stadsbouwmeester
17. Opstellen van plannen van aanpak voor projecten voor de aanpak van gebieden en gebouwsegmenten die in 2016/2017 moeten worden uitgevoerd (pilots)
Ministerie van BZK. Betrokkenheid gemeente nader bepalen.
18. Onderzoek Hoogbouw
Volgt.

7. Bijlagen en selectie belangrijkste documenten:

- Bijlage 1: Voortgangsnotitie Overheidsdienst Groningen
 Bijlage 2: Governance programma Aardbevingbestendig en Kansrijk Groningen
 Bijlage 3: Projectorganisatie Stad - Meerjarenontwikkelingsprogramma

- Voortgangsnotitie Overheidsdienst Groningen:
- Aanvullend bestuursakkoord 'vertrouwen op herstel, herstel van vertrouwen':
<http://gemeente.groningen.nl/aardbevingen/Aanvullendakkoord.pdf>
- Akkoord Stad Groningen - Programmatische aanpak preventief versterken Stad Groningen:
<http://gemeente.groningen.nl/aardbevingen/BijlageakkoordaanpakstadGroningen.pdf>
- Impact assesment aardbevingsbestendig bouwen:
<http://www.rijksoverheid.nl/documenten-en-publicaties/rapporten/2015/02/08/impact-assesment-nederlandse-praktijk-richtlijn-aardbevingsbestendig-bouwen.html>