



MEMO

stadsontwikkeling

Aan	beleidsteam V&V
Van	(10)(2e) ((10)(2e))
Afdeling	V&V
CC	
Datum	9 november 2020
Onderwerp	uitgangspunten en randvoorwaarden LPA21

Randvoorwaarden en uitgangspunten

Doelstelling

We willen dat zo snel mogelijk iedereen in Groningen net zo veilig kan leven als iemand in de rest van Nederland.

Eenzijds doen we dat door bij het ministerie te blijven aandringen op een verdere verlaging van de gaswinning. Hierdoor zal het aantal en de kracht van de aardbevingen afnemen. Daarmee worden onze gebouwen ook steeds veiliger.

Anderzijds zorgen we dat we zoveel mogelijk en zo snel mogelijk inwoners een veilige woning krijgen. Hiervoor moeten de woningen eerst onderzocht worden en als blijkt dat zij niet voldoen aan de in Nederland geldende veiligheidsnorm dan moeten de woningen worden versterkt. Vanwege de beschikbare capaciteit en de leefbaarheid van de dorpen is het niet mogelijk om alle woningen tegelijkertijd aan te pakken. De gemeente maakt daarom de keuze wanneer welke woningen aan de beurt zijn voor onderzoek en voor versterking.

Bij de keuzes voor de aanpak hanteert de gemeente een mix van fysieke en sociale veiligheid. Niet alleen de kwetsbaarheid van de huizen (fysieke veiligheid) speelt een rol maar ook het feit dat inwoners al lang in onzekerheid verkeren en er verwachtingen zijn gewekt. Daarnaast houden we zoveel mogelijk rekening met de samenhang en leefbaarheid van de dorpen en het platteland.

Op basis van deze keuzes voert de NCG de versterkingsopgave uit. In alle gevallen heeft de inwoner de keus om af te zien van versterking of van de gekozen aanpak. (11)(1)

(11)(1)

Uitgangspunten

Op basis van de doelstelling hanteren we de volgende uitgangspunten

1. Wat loopt, loopt door

Betreft bestaande operatie:

- Uitvoeringsplanningen en statussen VA's beschikbaar per 18 nov;
- Go-no go aanstaande uitvoeringen per medio december (inventarisatie herbeoordelingen gereed);
- Typologie-indeling gereed per 1 januari;
- Globale planning tot uitvoering van alle adressen beschikbaar per 1 februari;
- Analyse capaciteit en THV per 1 maart.

Alle adressen die nu gestart zijn in het versterkingsproces (van onderzoek tot uitvoering) moeten zo snel mogelijk worden versterkt. Wij verwachten van de NCG per 1 februari voor al deze xxxx adressen een duidelijk planning op hoofdlijnen. Met deze planning moet inzichtelijk worden gemaakt hoeveel capaciteit de NCG nodig heeft voor de begeleiding van de uitvoering en hoeveel tijdelijke

Volgvel: 1

huisvesting nodig is. Eventuele knelpunten hierin moeten tijdig worden aangegeven zodat voldoende ruimte is om de knelpunten te kunnen oplossen.

Voor de adressen die zich aan de vooravond van de uitvoering onder regie van de NCG bevinden¹, verwachten we een gedetailleerde uitvoeringsplanning. Dit om te zorgen dat onze inwoners duidelijkheid krijgen bijvoorbeeld over wanneer zij verhuizen naar een tijdelijke woning of in welke periode de maatregelen aan hun woning worden uitgevoerd en welke overlast dat kan geven. Deze bewoners krijgen ook nog de gelegenheid om een herbeoordeling aan te vragen (BA6nov). Om zo snel mogelijk duidelijkheid te krijgen over de planning zullen we als eerste met deze groepen bewoners in gesprek gaan.

De planning is ook belangrijk voor de gemeente voor de afstemming met de gestarte dorpsvernieuwing en voor de benodigde capaciteit voor de vergunningverlening.

We maken met de NCG eerst een overzicht van de mogelijkheden voor typologieaanpak van de adressen in de bestaande operatie.

Daarnaast starten we geen nieuwe onderzoeken als niet duidelijk is dat binnen een half jaar na oplevering van het versterkingsadvies de planvorming met bewoners kan starten. Dit geldt ook voor de eventuele inzet van de typologieaanpak.

2. We prioriteren op basis van fysieke en sociale veiligheid

Onderstaande categorie indeling bepaalt op hoofdlijnen onze prioritering.

Categorie	betreft	prioritering
I	Batches 1467+, 1588, 1581	Uitvoering woningen hoogste prioriteit
II	Programma's zorg, agro, scholen, dorpshuizen	Planvoorbereiding kent zijn eigen dynamiek. Loopt door.
III	Heft, bieb, uitvoering in eigen beheer.	Eigenaar is aan zet voor planning en snelheid
IV	P50	Onderzoek en evt. vervolgmaatregelen hebben hoge prioriteit
V	P90	Onderzoek en evt. uitvoering hebben prioriteit muv gebouwen in clusters. Clusters hebben hoge prioriteit. Daarnaast hebben woningen in de dorpen een hogere prioriteit dan die in de stad.
VI	grijs	Onderzoek en evt. uitvoering hebben lage prioriteit muv gebouwen in clusters of bijzondere situaties. Opname op verzoek heeft laagste prioriteit.
*	Bijzondere situatie	Onderzoek en evt. uitvoering hebben hoogste prioriteit

1. Alle adressen van de woningen in de batch 1467+, batch 1588 en batch 1581 moeten de hoogste prioriteit in de uitvoering krijgen. Dit vanwege de gewekte verwachtingen en het feit dat de bewoners van deze woningen al lang in onzekerheid verkeren. De bewoners van de woningen in deze batches hebben inmiddels **allemaal** een versterkingsadvies waaruit blijkt dat hun woning niet aan de veiligheidsnorm voldoet en zijn inmiddels in gesprek met de NCG over de uitvoering?
2. Alle adressen van de woningen met een verhoogd risicoprofiel Ipa 2018 krijgen een hoge prioriteit in planvoorbereiding **Check of hier clusters aanzitten**.

¹ In tegenstelling tot inwoners die de uitvoering zelf ter hand hebben genomen.

Volgvel: 2

3. Alle adressen die wij hebben aangemerkt als bijzondere situaties krijgen een hoge prioriteit in planvoorbereiding (check clusters, maar in principe ongeacht clustering)
4. Alle adressen in Winneweer, maar buiten praktijkaanpak in planvoorbereiding krijgen een hoge prioriteit.
5. Alle adressen van de woningen met een verhoogd risicoprofiel LPA2019???
6. alle adressen in de clusters

7. Voor de niet-woningen in de batches 1467+, batch 1588 en batch 1581 (xx scholen, zorgcomplex Bloemhof, xx dorpshuizen, xx kerken) lopen diverse separate programma's met hun eigen dynamiek. Het is van belang dat deze trajecten zorgvuldig en met alle betrokkenen voortvarend verder lopen.

Onderzoeksprioritering

8. We vinden dat als wij een bijzondere situatie** in ons gebied tegenkomen en deze in de lokale stuurgroep als dusdanig wordt aangemerkt dat deze zo snel mogelijk onderzocht dient te worden en voorrang krijgt in de uitvoering van eventueel benodigde maatregelen.
9. We vinden dat eerst alle gebouwen in de door ons aangegeven clusters onderzocht dienen te worden.
10. Daarna gaan we in de dorpen verder met de risico-gestuurde aanpak. Eerst alle gebouwen met een licht verhoogd risicoprofiel (nog xxx adressen) en daarna met gebouwen in onze werkvoorraad met een niet verhoogd risicoprofiel (xx adressen)
11. De gebouwen in de stad hebben een lage prioriteit. We zien dat, als gevolg van de afnemende gaswinning, de risico's met name aan de rand van het aardbevingsgebied, waaronder het stedelijke gebied, snel afnemen.
12. De allerlaagste prioriteit wordt gegeven aan de adressen uit opname op verzoek.

Communicatie

De communicatie met onze inwoners is van essentieel belang en moet transparant, eenduidig en toegankelijk zijn. Rondom dorpsvernieuwing en versterking worden bewoners door verschillende partijen, ieder van uit hun verantwoordelijkheid (zie inzet) benaderd. We hebben in de afgelopen jaren gemerkt dat het noodzakelijk is dat deze partijen beter gaan samenwerken en hun plannen en boodschappen beter op elkaar afstemmen.

In beginsel is de NCG verantwoordelijk voor de communicatie over de voortgang van de versterking. Communicatie over de versterkingsprojecten Hamplaats en Ommelanderstraat zijn hierop uitzondering. Hier ligt de primaire verantwoordelijkheid bij de gemeente. De gemeente is daarnaast verantwoordelijk voor de communicatie over de dorpsvernieuwing. Stichting Woonzorg is primair verantwoordelijk voor de communicatie naar haar bewoners van het zorgcentrum Bloemhof en de woningbouwcorporaties zijn verantwoordelijk voor communicatie met hun huurders.

Om deze samenhang te borgen is het wenselijk dat de verschillende communicatielijnen samen komen bij de door de gemeente ingestelde gebiedsregisseurs.

Als opdrachtgever van de versterkingsoperatie verwachten wij daarom dat alle schriftelijke communicatie van de NCG aan onze inwoners vooraf wordt afgestemd en geaccordeerd door de betreffende gebiedsregisseur. Het gaat hierbij ook om projecten die de NCG heeft uitbesteed zoals bijvoorbeeld bouwimpuls.

Maandelijks schuiven de communicatiemedewerkers van de NCG en van de gemeente aan bij het operationeel overleg om de verschillende communicatieaspecten te bespreken. Eens per kwartaal wordt communicatie als onderdeel van de samenwerking besproken in het managementoverleg?

Volgvel: 3

Wij verzoeken aan de Stichting woonzorg en de woningbouwcorporaties om ook hun schriftelijke communicatie vooraf met de betreffende gebiedsregisseur te delen.

Gemeente, NCG en woningbouwcorporatie(s) stellen daarnaast gezamenlijk in een aantal dorpen een periodieke dorpsbrede nieuwsbrief op. Dit doen we standaard **maandelijks** voor de dorpen Ten Post, Ten Boer en Woltersum en voor de overige dorpen/wijken naar aanleiding van activiteiten en behoefte.

De gemeente Groningen heeft inmiddels haar website versterken en vernieuwen in de lucht en biedt partijen, waaronder onze inwoners, de gelegenheid om hier relevante informatie te kunnen delen. Uiteraard is alle schriftelijke informatie goed leesbaar en begrijpelijk voor onze inwoners. De communicatie is gericht om hen duidelijkheid en ondersteuning te bieden. Dat vereist een bepaalde toonzetting waarin juridisch en formeel taalgebruik en vakjargon moet worden vermeden. En natuurlijk moet de informatie kloppen en afspraken moeten worden nagekomen.

Daar waar dit door onvoorziene omstandigheden niet mogelijk is verwachten wij van de NCG een pro-actieve houding. Als plannings niet worden gehaald dan dient dit voor het verstrijken van de deadline ook helder gecommuniceerd te worden met de bewoner. Daar waar het versterkingsproces loopt verwachten wij tevens van de NCG dat zij zorgen dat er niet meer dan 6 maanden tussen communicatiemomenten met bewoners valt.

n.b. Dit is een trendbreuk met onze eisen van het vorige lokale plan van aanpak (LPA2020).

Wij zullen samen met de ncg nu ook een brief gaan opstellen aan de inwoners in het stedelijk gebied van Groningen die in onze werkvoorraad zitten. Daarnaast zullen we in de betreffende wijken een wijkbrede communicatieboodschap verspreiden.

BA6nov

Deze bestuurlijke afspraken zijn primair gemaakt voor de bewoners en de veiligheid van de woningen in het aardbevingsgebied in Groningen. In de communicatie erover staan de bewoners dan ook centraal. Dit zal helder en duidelijk en door een persoonlijke benadering plaatsvinden, zoals onlangs weer bepleit door de Nationale Ombudsman. De persoonlijke benadering via brieven en gesprekken wordt ondersteund door een intensieve informatiecampagne, onder meer via de regionale media. Hierbij geldt een getrapte aanpak: eerst informeren op hoofdlijnen en direct aansluitend op maat. Een kernteam Communicatie, met daarin vertegenwoordiging van Rijk, Regio en NCG, werkt dit verder uit.

Voortgang en monitoring

De voortgang van het LPA21 wordt bewaakt in de lokale Stuurgroep Versterken en Vernieuwen. Hierin hebben gemeente, NCG en woningbouwcorporatie Wierden en Borgen zitting. Partijen hebben allen voldoende mandaat om onderstaande activiteiten te kunnen accorderen.

- In de LS kunnen tussentijds adressen worden toegevoegd aan de werkvoorraad. Het gaat dan met name om adressen die met voorrang moeten worden opgepakt vanwege complexiteit en/of sociale problematiek. De NCG zorgt dan voor zo spoedig mogelijke uitvoering.
- De NCG geeft een maandelijkse update van de uitvoering van het LPA. Zij doet dit op basis van de door de LS goedgekeurde moederlijst.
- Wijzigingen in de moederlijst kunnen alleen via accordering van de Lokale Stuurgroep. Hiermee wordt het toevoegen of verwijderen van adressen op de lijst alsmede het afgerond van adressen verklaren.
- Per vier maanden vindt door partijen een knelpunten analyse van de plannings van de adressen in het versterkingsproces plaats. De partijen leveren hiervoor adequate plannings aan.

Volgvel: 4

- Tussentijdse optredende knelpunten en/of vertragingen worden altijd zo spoedig mogelijk gemeld.

Vorbereiding van de Lokale Stuurgroep V&V vindt plaats in het tweewekelijks operationeel overleg tussen NCG en gemeente.

Aandachtspunten:

- doordat nu ook activiteiten in het stedelijk gebied gaan plaatsvinden zijn er meer woningbouwcorporaties betrokken bij de versterkingsoperatie.
- Monitoring van BA6nov (voortgang, communicatie, wijze van ondersteuning) nog toevoegen.