

Wijziging van de Tijdelijke wet Groningen in verband met de versterking van gebouwen in de provincie Groningen

VOORSTEL VAN WET

Wij Willem-Alexander, bij de gratie Gods, Koning der Nederlanden, Prins van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Allen, die deze zullen zien of horen lezen, saluut! doen te weten:

Alzo Wij in overweging genomen hebben dat het noodzakelijk is om regels te stellen over de versterking van gebouwen in Groningen;

Zo is het dat Wij, de Afdeling advisering van de Raad van State gehoord, en met gemeen overleg der Staten-Generaal, hebben goedgevonden en verstaan, gelijk Wij goedvinden en verstaan bij deze:

Artikel I

De Tijdelijke Wet Groningen wordt als volgt gewijzigd:

A

In artikel 1 wordt in de alfabetische volgorde toegevoegd:

- college: college van burgemeester en wethouders;
- veiligheidsnorm: veiligheidsnorm, bedoeld in artikel 52d, tweede lid, onderdeel a, van de Mijnbouwwet.

B

Na artikel 13 wordt een hoofdstuk Ingevoegd, luidende:

Hoofdstuk 5 Versterking gebouwen

Artikel 13a (toepassingsbereik)

Dit hoofdstuk is uitsluitend van toepassing op de gemeenten Appingedam, Delfzijl, Groningen, Het Hogeland, Loppersum, Midden-Groningen en Oldambt.

Artikel 13b (definities)

In dit hoofdstuk en de daarop berustende bepalingen, wordt verstaan onder:

- Adviescollege: Adviescollege Veiligheid Groningen;
- gebouw: bouwwerk dat een voor mensen toegankelijke overdekte geheel of gedeeltelijk met wanden omsloten ruimte vormt, dat niet bestemd is of gebruikt wordt voor het bedrijfsmatig bewerken of opslaan van materialen en goederen;
- *PM infrastructuur en industrie*
- normbesluit: besluit als bedoeld in artikel 13i, eerste lid;
- programma van aanpak: programma van aanpak als bedoeld in artikel 13g, eerste lid;
- risicoprofiel: risicoprofiel als bedoeld in artikel 13e, eerste lid;

Artikel 13c (instelling Adviescollege Veiligheid Groningen)

1. Er is een Adviescollege Veiligheid Groningen.
2. Het Adviescollege bestaat uit ten minste drie en ten hoogste vijf leden, onder wie de voorzitter.
3. Het Adviescollege heeft tot taak Onze Minister te adviseren omtrent de regels als bedoeld in de artikelen 13d en 13h. In de adviezen wordt aandacht besteed aan de nieuwe bouwkundige en seismische inzichten, de laatste inzichten over toekomstige gaswinning de uitvoerbaarheid van de regels en de doeltreffendheid van deze regels in de praktijk.

Artikel 13d (regels over risicoprofiel)

Bij regeling van Onze Minister worden regels gesteld over de systematiek op basis waarvan een risicoprofiel wordt vastgesteld.

Artikel 13e (risicoprofiel)

1. Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties stelt het risicoprofiel vast van een gebouw waarvoor nog geen normbesluit is vastgesteld en actualiseert dit risicoprofiel jaarlijks.
2. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur op voordracht van Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties worden regels gesteld over het vaststellen van een risicoprofiel en de actualisatie daarvan.
3. Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties zendt een overzicht van de risicoprofielen van de gebouwen aan de colleges van de desbetreffende gemeenten en aan de inspecteur-generaal der mijnen.

Regels die bij algemene maatregel van bestuur worden gesteld:

1. Bij het vaststellen van het risicoprofiel wordt elk gebouw in een van de volgende categorieën ondergebracht:
 - a. verhoogd risico, zijnde gebouwen waarvan de verwachtingswaarde van de berekende risicoverdeling niet voldoet aan de veiligheidsnorm;
 - b. langjarig licht verhoogd risico, zijnde gebouwen waarvan 90% van de berekende risico's in de risicoverdeling voldoen aan de veiligheidsnorm tot 2023 en daarna, uitgezonderd de gebouwen met verhoogd risico;
 - c. licht verhoogd risico, zijnde gebouwen waarvan 90% van de berekende risico's in de risicoverdeling voldoen aan de veiligheidsnorm tot 2023, uitgezonderd de gebouwen met verhoogd risico;
 - d. normaal risico, zijnde gebouwen waarvan meer dan 90% van de berekende risico's in de risicoverdeling voldoen aan de veiligheidsnorm.
2. Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties past het risicoprofiel aan indien de aard, locatie of staat van het gebouw hiertoe aanleiding geeft.
3. Bij de actualisatie van de risicoprofielen krijgt een gebouw waarvoor al een risicoprofiel en nog geen normbesluit is vastgesteld, niet een lager risicoprofiel dan er oorspronkelijk aan was toegekend.

Artikel 13f (vaststelling capaciteit)

1. Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties stelt na overleg met de colleges jaarlijks een meerjarige inschatting van de beschikbare capaciteit per gemeente voor de opname en beoordeling van gebouwen, het voorbereiden van versterkingsbesluiten en de uitvoering van maatregelen vast.
2. Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties zendt de inschatting van de beschikbare capaciteit, alsmede de actualisatie ervan toe aan de colleges van de gemeenten en aan de inspecteur-generaal der mijnen.

Artikel 13g (gemeentelijk programma van aanpak)

1. De gemeenteraad stelt binnen drie maanden nadat Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties de risicoprofielen van de gebouwen in de desbetreffende gemeente heeft toegezonden een programma vast op basis van deze risicoprofielen en binnen de door Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties vastgestelde beschikbare capaciteit.
2. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur op voordracht van Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties worden regels gesteld over de uitgangspunten voor en de inhoud van het programma.

Regels die bij algemene maatregel van bestuur worden gesteld:

1. Het programma bevat ten minste:
 - a. uitvoeringskaders voor de versterking binnen de gemeente;
 - b. de meerjarige planning voor het opnemen en beoordelen van gebouwen; en
 - c. de meerjarige planning voor de uitvoering van de werkzaamheden aan gebouwen.
2. In de planning voor het opnemen en beoordelen van gebouwen worden eerst gebouwen met een verhoogd risicoprofiel, vervolgens gebouwen met een langjarig licht verhoogd risicoprofiel en vervolgens gebouwen met een licht verhoogd risicoprofiel opgenomen.

Met opmerkingen (10)(2e): Aardig dat hier beschikbare capaciteit wordt vermeld maar het is wellicht ook van belang om de benodigde capaciteit te bepalen om de versterkingsoperatie te realiseren. Als de beschikbare capaciteit substantieel lager is dan de benodigde dan leidt dit tot een langdurig proces waarbij de veiligheid op een later tijdstip kan worden gerealiseerd.

Met opmerkingen (10)(2e): Gemeenten moeten binnen drie maanden na toezending van de risicoprofielen een plan van aanpak vaststellen. Dit moet binnen de vastgestelde beschikbare capaciteit. De situatie op dit moment is dat we ondertussen ongeveer een maand beschikken over de risicoprofielen echter in het geheel nog geen inzicht hebben in de beschikbare capaciteit per gemeente. Kortom dit gaat spaak lopen.

3. In het programma kunnen gebouwen met een normaal risicoprofiel worden toegevoegd alsmede gebouwen met een langjarig licht verhoogd risicoprofiel en een licht verhoogd risicoprofiel voorrang krijgen op gebouwen met een verhoogd risicoprofiel indien dit geen onredelijke vertraging oplevert voor de versterking van gebouwen met een verhoogd risicoprofiel, en
- de snelheid van de uitvoering van het algehele plan ten goede komt, of
 - het draagvlak voor de versterking ten goede komt.
4. Van de planning, bedoeld in het derde lid, kan worden afgeweken indien dit:
- geen onredelijke vertraging oplevert voor de versterking van gebouwen met een hoger risicoprofiel;
 - de snelheid van de uitvoering van het algehele plan ten goede komt.
5. Het programma wordt niet vastgesteld voordat de inspecteur-generaal der mijnen een advies heeft uitgebracht over het ontwerp van het programma aan de gemeenteraad. In dit advies besteedt de inspecteur-generaal der mijnen ten minste aandacht aan de vraag in hoeverre:
- het programma voldoende gericht is op het zo snel als mogelijk realiseren van de versterking;
 - het programma voldoet aan de eisen, genoemd in het tweede tot en met het vierde lid, en
 - het programma uitvoerbaar is binnen de door Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties vastgestelde capaciteit.

Artikel 13h (regels beoordeling voldoen aan veiligheid)

Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur op voordracht van Onze Minister worden regels gesteld over de wijze waarop wordt vastgesteld of een gebouw voldoet aan de veiligheidsnorm en de wijze waarop wordt bepaald welke maatregelen nodig zijn om het gebouw aan de veiligheidsnorm te laten voldoen

Artikel 13i (normbesluit)

- Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties besluit conform het programma, bedoeld in artikel 13g, eerste lid, of een gebouw aan de veiligheidsnorm voldoet.
- Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties kan in een individueel geval afwijken van het programma indien uitvoering ervan onevenredige gevolgen kan hebben.
- Indien een gebouw niet voldoet aan de veiligheidsnorm bevat het besluit het soort maatregelen dat noodzakelijk is om aan de veiligheidsnorm te voldoen.
- In afwijking van het derde lid kunnen in een normbesluit voor een gebouw met monumentale of karakteristieke waarden maatregelen worden voorgesteld waardoor de veiligheid verbeterd maar niet volledig wordt voldaan aan de veiligheidsnorm.
- Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties zendt het normbesluit aan de eigenaar van het gebouw, aan het college van de gemeente waarin het gebouw gelegen is en, indien het gebouw een rijksmonument als bedoeld in artikel 1.1 van de Erfgoedwet is, aan Onze Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap.

Artikel 13j (versterkingsbesluit op aanvraag)

- Een eigenaar van een gebouw dient bij het college binnen 6 maanden na vaststelling van een normbesluit een aanvraag tot het nemen van een versterkingsbesluit in.
- Een versterkingsbesluit bevat maatregelen als bedoeld in artikel 13i, derde lid, die aan het gebouw uitgevoerd zullen worden.
- In afwijking van het tweede lid kan een versterkingsbesluit andere maatregelen dan bedoeld in artikel 13i, derde en vierde lid, bevatten indien:
 - de eigenaar of het college hiervoor de kosten dragen;
 - deze maatregelen geen onredelijke vertraging opleveren voor het laten voldoen van het betreffende gebouw of andere gebouwen aan de veiligheidsnorm.
- Bij ministeriële regeling van Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties kunnen regels worden gesteld over het verzoek, bedoeld in het eerste lid.

Met opmerkingen (10)(2e): College neemt een versterkingsbesluit. Lees ik hier.

Artikel 13k (geen versterkingsbesluit)

1. Indien de eigenaar van een gebouw niet binnen 6 maanden na bekendmaking van het normbesluit een aanvraag indient voor een versterkingsbesluit, neemt het college een besluit dat het gebouw niet wordt versterkt.
2. Het college draagt zorg voor inschrijving van het besluit, bedoeld in het eerste lid, in de openbare registers, bedoeld in artikel 16 van Boek 3 van het Burgerlijk Wetboek, nadat het besluit onherroepelijk is geworden.

Artikel 13l (ambtshalve versterkingsbesluit)

Het college kan in afwijking van artikel 13k, eerste lid, ambtshalve een versterkingsbesluit vaststellen indien dat noodzakelijk is om de belangen van bewoners, gebruikers of derde-belanghebbenden te beschermen. Artikel 13j, tweede tot en met vierde lid, zijn van overeenkomstige toepassing.

Artikel 13m (versterkingsbesluit allesomvattend)

1. Op de uitvoering van een versterkingsbesluit zijn de wettelijke voorschriften krachtens welke daarvoor een vergunning, ontheffing, vrijstelling of enig ander besluit is vereist, niet van toepassing. Indien een besluit op grond van artikel 2.7 of hoofdstuk 3 van de Wet natuurbescherming is vereist, zijn de artikelen 2.27 en 2.28 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van overeenkomstige toepassing, in die zin dat de verklaring van geen bedenkingen door gedeputeerde staten wordt verleend.
2. Het versterkingsbesluit strekt ter gehele of gedeeltelijke vervanging van de besluiten die vereist zouden zijn geweest krachtens de in het eerste lid bedoelde wettelijke voorschriften.
3. Bij een versterkingsbesluit worden de bij of krachtens wet of verordening vastgestelde toetsingskaders toegepast en normen in acht genomen. Voor zover de wet of verordening afwijking van die toetsingskaders of normen toestaat, kan het versterkingsbesluit daarin voorzien.
4. Aan het versterkingsbesluit kunnen voorschriften worden verbonden ter bescherming van de belangen ter bescherming waarvan de wettelijke voorschriften strekken die ingevolge het eerste lid niet van toepassing zijn.
5. Indien het versterkingsbesluit betrekking heeft op een rijksmonument als bedoeld in artikel 1.1 van de Erfgoedwet:
 - a. legt het college het voorgenomen versterkingsbesluit voor advies voor aan Onze Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap die binnen twee weken na ontvangst van de gegevens, bedoeld in artikel 3:7 van de Algemene wet bestuursrecht, advies uitbrengt;
 - b. zendt het college onmiddellijk na de vaststelling van het versterkingsbesluit een afschrift van dat besluit aan Onze Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap en, voor zover het rijksmonument is gelegen buiten de bebouwde kom, aan gedeputeerde staten.
6. Voor zover het versterkingsbesluit niet in overeenstemming is met het bestemmingsplan of een beheersverordening, geldt het versterkingsbesluit als een omgevingsvergunning waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onderdeel a, onder 3°, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan of de beheersverordening wordt afgeweken.

Artikel 13n (gedoogplicht naburige percelen)

Het versterkingsbesluit kan voor de rechthebbende van een onroerende zaak, waarmee geen overeenstemming is bereikt, behoudens recht op schadevergoeding, de verplichting omvatten om te gedogen dat die onroerende zaak wordt gebruikt voor het aanleggen en in stand houden van een werk dat vereist is voor de maatregelen die nodig zijn om het gebouw aan de veiligheidsnorm te laten voldoen en geen verdere belemmering inhoudt dan voor die maatregelen vereist is.

Artikel 13o (samenloop schade en versterking)

PM

Artikel 13op (uitvoering versterkingsbesluit)

1. Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties draagt zorg voor de uitvoering van een versterkingsbesluit.
2. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur, op voordracht van Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, kunnen nadere regels worden gesteld omtrent de uitvoering van de versterkingsbesluiten en de wijze waarop de kosten van de maatregelen, bedoeld in artikel 13i, derde lid, worden vergoed.

C

Onder vervanging van „, en“ door een komma aan het slot van artikel 15, eerste lid, onderdeel a, en de vervanging van de punt aan het einde van onderdeel b door „, en“ wordt een onderdeel toegevoegd, luidende:

- c. ter bestrijding van de kosten gemaakt in verband met de maatregelen als bedoeld in artikel 13i, derde en vierde lid.

D

Na artikel 15 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 15a (specifieke uitkering batch 1588)

1. In dit artikel wordt verstaan onder:
batch 1.588: door de Nationaal Coördinator Groningen benoemde batch van 1.588 woningen in de gemeenten waarvoor versterkingsadviezen zijn opgesteld.
2. Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties verstrekt jaarlijks aan de colleges van de gemeenten Appingedam, Delfzijl, Groningen en Midden-Groningen een uitkering om de colleges van middelen te voorzien ten behoeve van het versterken van gebouwen in batch 1.588.
3. De gemeenten besteden de specifieke uitkering uitsluitend aan:
 - a. werkzaamheden voor de versterking van de gebouwen in batch 1.588;
 - b. het verstrekken van subsidies voor de versterking van de gebouwen in batch 1.588.
4. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur op voordracht van Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties worden regels gesteld met betrekking tot de uitkering, bedoeld in het tweede lid. Deze regels zien ten minste op de vaststelling van de hoogte van de uitkering, de verdeling, de voorwaarden waaronder deze verstrekt wordt en de terugvordering van niet of niet rechtmatig bestede middelen.

E

Na artikel 19 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 19a

1. De behandeling van het beroep tegen een normbesluit, een versterkingsbesluit als bedoeld in artikel 13j, eerste lid, en artikel 13l, en een besluit als bedoeld in artikel 13k, eerste lid, is spoedeisend, zoals bedoeld in artikel 8:52 van de Algemene wet bestuursrecht.
2. In afwijking van artikel 6:6 van de Algemene wet bestuursrecht is het beroep niet-ontvankelijk indien niet is voldaan aan artikel 6:5, eerste lid, onderdeel d, van die wet.
3. De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State doet uitspraak binnen zes maanden na afloop van de beroepstermijn.
4. Na afloop van de termijn voor het instellen van beroep kunnen geen beroepsgronden meer worden aangevoerd.

F

Artikel 23 komt te luiden:

Met opmerkingen ⁽¹⁰⁾(2e): Hier ook een termijn laten opnemen. Gemeenten moeten binnen drie maanden een lokaal plan van aanpak opstellen dan lijkt het mij goed dat de minister ook binnen een bepaalde periode overgaat tot het uitvoeren van de daadwerkelijke versterking als gemeente een versterkingsbesluit heeft genomen.

Artikel 23

Bijlage II van de Algemene wet bestuursrecht wordt als volgt gewijzigd:

1. In artikel 1 wordt in de alfabetische volgorde ingevoegd:

Tijdelijke wet Groningen:

- a. artikel 13e, eerste lid
- b. artikel 13f, eerste lid
- c. artikel 13g, eerste lid

2. In artikel 2 wordt in de alfabetische volgorde ingevoegd:

Tijdelijke wet Groningen: de artikelen 13i, eerste lid, 13j, eerste lid, en artikel 13l, eerste lid.

3. Aan artikel 8 wordt een lid toegevoegd, luidende:

10. Tegen een besluit als bedoeld in artikel 2, derde en vijfde lid, en artikel 14, eerste lid, van de Tijdelijke wet Groningen kan beroep worden ingesteld bij de Rechtbank Noord-Nederland.

G

Na artikel 28 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 28a

De Crisis- en herstelwet wordt als volgt gewijzigd:

1. Artikel 2.4 wordt als volgt gewijzigd:

- a. In het eerste lid wordt na "experiment" ingevoegd "dan wel ten behoeve van de uitvoering van de Tijdelijke wet Groningen".
 - b. Er wordt een lid toegevoegd, luidende:
 - 6. Het tweede en derde lid, onderdelen b en c, zijn niet van toepassing indien het eerste lid wordt toegepast ten behoeve van de uitvoering van de Tijdelijke wet Groningen.
2. Categorie 13.1 van bijlage I vervalt.

Artikel II

Deze wet treedt in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip, dat voor verschillende artikelen en onderdelen daarvan, verschillend kan worden vastgesteld.

Lasten en bevelen dat deze in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat alle ministeries, autoriteiten, colleges en ambtenaren die zulks aangaat, aan de nauwkeurige uitvoering de hand zullen houden.

Gegeven

De Minister van Economische Zaken en Klimaat,

De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,

De Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,