

Per e-mail: [REDACTED]

Telefoon 14 - 050
Datum 13-03-2026Bijlage(n) 2
Uw brief vanOns kenmerk 31517-2026
Uw kenmerk

Geachte [REDACTED]

Op 27 januari 2026 heeft u, met een beroep op de Wet open overheid, de gemeente Groningen verzocht om openbaarmaking van informatie (artikel 4.1 Woo). Uw verzoek ziet op openbaarmaking van informatie die betrekking heeft op de opvanglocatie aan de Eemsgolaan te Hoogkerk.

Contact

Op 4 maart 2026 heeft u telefonisch contact gehad met [REDACTED] over de afhandeling van uw Woo-verzoek. Tijdens dit gesprek is afgesproken dat wij uw Woo-verzoek zullen afhandelen in twee deelbesluiten.

In dit besluit ontvangt u het eerste deelbesluit op uw Woo-verzoek. In dit besluit ontvangt u een deel van de e-mail correspondentie en een collegevoorstel.

In het tweede deelbesluit ontvangt u een besluit over de overige onderdelen uit uw Woo-verzoek.

Besluit

Wij besluiten uw Woo-verzoek gedeeltelijk in te willigen. Hieronder lichten wij dit besluit aan u toe.

Wettelijk kader

Wij behandelen uw verzoek als een verzoek op grond van de Woo. De relevante wetsartikelen kunt u vinden in de bijlage bij dit besluit.

Zoekslag, verzameling en beoordeling van de documenten

Naar aanleiding van uw verzoek is binnen de organisatie onderzocht welke afdelingen en/of directies betrokken zijn bij uw Woo-verzoek. Binnen de directie Concern, afdeling Programma Nieuwkomers en de directie Veiligheid is de vraag uitgezet op de verzochte informatie te verzamelen. Vanuit beide directies is informatie voor uw Woo-verzoek aangeleverd.

Op basis van uw verzoek zijn 42 documenten gevonden. De documenten bestaan uit e-mailcorrespondentie en een collegevoorstel. De documenten zijn opgenomen in een inventarislijst. Deze lijst is meegestuurd met dit besluit. De documenten zijn getoetst aan de criteria en weigeringsgronden van de Woo. Aan de hand van de criteria en weigeringsgronden hebben wij bepaald of wij het document openbaar maken, gedeeltelijk openbaar maken of weigeren openbaar te maken.

Uitleg van ons besluit

Economische of financiële belangen (artikel 5.1, tweede lid, onder b Woo)

Wij kunnen openbaarmaking van de gevraagde informatie weigeren als dit de op geld te waarden belangen van de gemeente kan schaden. Dit is een relatieve weigeringsgrond. Dit betekent dat wij een afweging maken tussen het belang van openbaarheid en het belang van bescherming van economische of financiële belangen. Deze weigeringsgrond is bijvoorbeeld van toepassing op privaatrechtelijke rechtsbetrekkingen, zoals aanbestedingen en de onderhandelingspositie van de gemeente.

In één document zijn gegevens afgelakt op grond van artikel 5.1, tweede lid, onder b Woo. Het betreft hier uitvoeringskosten voor het aanleggen van een oversteek/zebrapad. Informatie over deze uitvoeringskosten kan in de toekomst door derden worden gebruikt bij nieuwe onderhandelingen. Daarmee kan openbaarmaking van deze uitvoeringskosten de onderhandelingspositie van de gemeente bij toekomstige onderhandelingen schaden. De bescherming van de economische en financiële belangen van de gemeente weegt in dit geval zwaarder dan openbaarmaking van deze gegevens. Daarom maken wij deze gegevens niet openbaar.

Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (artikel 5.1, tweede lid, onder e Woo)

Wij kunnen openbaarmaking van de gevraagde informatie weigeren als dit inbreuk maakt op de persoonlijke levenssfeer. Dit is een relatieve weigeringsgrond. Dit betekent dat wij een afweging maken tussen het algemene belang van openbaarheid en het specifieke belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer.

Bij bepaalde documenten zijn persoonsgegevens afgelakt onder vermelding van artikel 5.1, tweede lid, onder e Woo. Openbaarmaking van deze gegevens maakt inbreuk op de persoonlijke levenssfeer van de betrokkene. Het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer weegt zwaarder dan het belang van openbaarmaking. Deze informatie maken wij daarom niet openbaar. Het gaat hierbij om persoonsgegevens die te herleiden zijn tot een persoon zoals namen, telefoonnummers en e-mailadressen.

In sommige documenten staan persoonsgegevens van ambtenaren. De namen van ambtenaren die vanuit hun functie in de openbaarheid treden maken wij openbaar. Het belang van openbaarmaking weegt zwaarder dan het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer.

Het goed functioneren van de Staat, publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen (artikel 5.1, tweede lid, onder i Woo)

Wij kunnen openbaarmaking van de gevraagde informatie weigeren als dit onevenredig nadelig is voor het goed functioneren van de gemeente. Dit is een relatieve weigeringsgrond. Dit betekent dat wij een afweging maken tussen het belang van openbaarheid en het belang van beschermen van het goed functioneren van bestuursorganen.

In één document zijn gegevens afgelakt onder vermelding van artikel 5.1, tweede lid, onder i Woo. Openbaarmaking van deze informatie kan mogelijke datalekken of manipulatie van gegevens veroorzaken en daarmee onevenredige schade toebrengen aan de overheid. Hierdoor kan het goed functioneren van de gemeente worden geschaad. Openbaarmaking van deze gegevens weegt daarom niet op tegen het beschermen van het goed functioneren van de gemeente.

Buiten verzoek

In een aantal documenten heeft een deel van het document geen betrekking op de door u gevraagde informatie. Deze passages hebben geen relatie met uw verzoek en worden daarom niet openbaar gemaakt.

Reeds openbare informatie

Een deel van de door u gevraagde informatie is, in het kader van een ander Woo-verzoek over dit onderwerp, reeds openbaar gemaakt. U vindt deze informatie op onze gemeentelijke website: <https://gemeente.groningen.nl/woo-verzoek>.

Het betreft een Woo-verzoek uit 2024 met als onderwerptitel “Woo-verzoeken AZC locatie Eemsgolaan” en een Woo-verzoek uit 2025 met als onderwerptitel “Woo-verzoek opvanglocatie Eemsgolaan”

Daarnaast is een deel van de door u gevraagde informatie reeds openbaar te vinden op onze gemeentelijke website via de volgende link:

<https://gemeente.groningen.nl/opvanglocatie-eemsgolaan>.

Doorverwijzing

Een deel van de door u gevraagde informatie berust bij het Centraal Orgaan opvang asielzoekers (hierna: COA). Wij beschikken niet over deze informatie.

Wij hebben u hierover op 11 maart 2026 per mail geïnformeerd.

Wij hebben uw Woo-verzoek op 11 maart 2026 doorgezonden aan het COA. U ontvangt van het COA een Woo-besluit hierover.

Wijze van verstrekken van de informatie

Wij verzenden het besluit per e-mail. Als bijlage bij het besluit treft u een inventarislijst van de documenten aan. In dit overzicht hebben wij per document aangegeven of wij het document openbaar maken en of weigeringsgronden van toepassing zijn.

De openbaar te maken informatie plaatsen wij binnenkort op onze internetpagina zie

<https://gemeente.groningen.nl/woo-verzoek>.

Bezwaar

Als u het niet eens bent met dit besluit, dan kunt u daar schriftelijk bezwaar tegen maken. Hoe dit moet, kunt u lezen op <https://gemeente.groningen.nl/bezwaar-maken>.

Als u dit wilt, kunt u de informatie van de website ook schriftelijk ontvangen. Belt u dan met de afdeling Juridische Zaken, telefoon (050) 367 74 83.

Vermeld in uw bezwaarschrift in elk geval:

- uw naam, adres en bij voorkeur uw telefoonnummer;
- de datum waarop u het bezwaar indient;
- het besluit waartegen u bezwaar maakt (stuur zo mogelijk een kopie van het besluit mee);
- waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

Let op: het bezwaarschrift moet u indienen binnen zes weken na de dagtekening van dit besluit. Dat is de datum die u bovenaan deze brief vindt.

Heeft u meer tijd nodig? Dan kunt u een voorlopig bezwaarschrift indienen. In dit bezwaarschrift geeft u aan dat u het niet eens bent met het besluit. Later legt u uit waarom u het er niet mee eens bent. U krijgt daarvoor extra tijd van de gemeente.

Stuur uw bezwaarschrift naar:

Het college van burgemeester en wethouders

Postbus 30026

9700 RM Groningen

Vragen?

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. Hebt u vragen? Neemt u dan gerust contact op met mw. [REDACTED] op werkdagen tussen 9.00 en 17.00 uur via telefoonnummer 14-050 of via mailadres woo@groningen.nl.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,
namens hen,

[REDACTED]
Gert Willem Hanekamp



Bijlage 1 Relevante wetsartikelen

Artikel 5.1 Woo

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
 - e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.

2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
 - g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
 - i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.

Artikel 5.2 Woo

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.

2. Het bestuursorgaan kan over persoonlijke beleidsopvattingen met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie verstrekken in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

3. Onverminderd het eerste en tweede lid wordt uit documenten opgesteld ten behoeve van formele bestuurlijke besluitvorming door een minister, een commissaris van de Koning, Gedeputeerde Staten, een gedeputeerde, het college van burgemeester en wethouders, een burgemeester en een wethouder, informatie verstrekt over persoonlijke beleidsopvattingen in niet tot personen herleidbare vorm, tenzij het kunnen voeren van intern beraad onevenredig wordt geschaad.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.