

Groningen, 24 januari 2024

Advies van de adviescommissie bezwaarschriften
aan de burgemeester

Samenstelling van de commissie:

5.1.2e	voorzitter
5.1.2e	lid
5.1.2e	lid/secretaris

Bezwaarschriftnummer:

249533-2023

Indiener:

5.1.2e

Vergunninghouder:

5.1.2e namens Café De Uurwerker BV

Onderwerp:

Verleende evenementenvergunning voor het tienjarig bestaan van De Uurwerker op
2 september 2023

Datum van de hoorzitting:

3 oktober 2023

Advies van de commissie:

Het bezwaar ongegrond verklaren en het bestreden besluit, met overname van de
motivering uit dit advies, in stand laten

1. Inleiding

De adviescommissie bezwaarschriften brengt hierbij advies uit over het bezwaarschrift van [5.1.2e] (hierna: bezwaarde) van 22 juli 2023.

Het bezwaar is gericht tegen de beslissing van 13 juli 2023 waarin de burgemeester toestemming heeft verleend voor het evenement tienjarig bestaan Uurwerker op 2 september 2023. Op 18 juli 2023 is de verleende toestemming gepubliceerd in het Gemeentebblad onder nr. 315373.

De burgemeester heeft op 16 augustus 2023 een verweerschrift ingediend.

De commissie heeft op 3 oktober 2023 een hoorzitting gehouden, waar bezwaarde een toelichting op het bezwaar heeft gegeven. Namens de burgemeester was [5.1.2e] [5.1.2e] aanwezig. Namens de vergunninghouder waren de heren [5.1.2e] [5.1.2e] aanwezig.

Van de hoorzitting is een geluidsopname gemaakt, die desgevraagd aan partijen kan worden verstrekt.

2. Wat ging eraan vooraf

Op 28 maart 2023 heeft Café De Uurwerker BV een evenementenvergunning aangevraagd voor het middelgroot evenement 'Tienjarig bestaan Uurwerker'.

Op het aanvraagformulier was vermeld 'muziekevenement, house/dance'. Bij de omschrijving van de aard en omvang van het evenement was aangegeven 'Op eigen terras' en 'Mix van festiviteiten buiten en binnen met dj's buiten op het Uurwerkersplein. Omvang buiten 100 m2'. Daarbij werd opgave gedaan om op 2 september 2023 van 12:00 tot 02:00 versterkte muziek (House/Dance) ten gehore te brengen. Bij de aanvraag werd een plattegrond overgelegd.

Op 13 juli 2023 heeft de burgemeester het bestreden besluit verzonden en daarin Café De Uurwerker een vergunning verleend voor het evenement 'Tienjarig bestaan Uurwerker' op 2 september 2023 van 14.00 tot 01.00 uur op het Uurwerkersplein.

Daarbij is overwogen onder het kopje 'Inrichting' dat de aanvraag deels betrekking had op activiteiten in een inrichting waarvoor een melding krachtens het Activiteitenbesluit milieubeheer is gedaan en -voor zover zij binnen de inrichting plaatsvinden- geen evenementenvergunning vereist is.

In de vergunningsvoorwaarden is onder punt 4 opgenomen dat tijdens het muziekevenement een geluidsniveau van maximaal 100 dB(A) en 115 dB(C) is toegestaan t.p.v. het mengpaneel of 15 meter voor het podium en maximaal 85 dB(A) en 100 dB(C) t.p.v. de meest belaste gevel van een geluidsgevoelige bestemming.

3. Inhoud bezwaar

Bezwaarde heeft in het bezwaarschrift aangevoerd dat (kort samengevat):

- Het bezwaar ziet op de norm voor het maximale geluidsniveau die bij dit evenement (en andere evenementen) op het Uurwerkersplein van kracht is. Die norm is niet 85 dB, maar is verhoogd naar 90 dB
- Het Uurwerkersplein heeft een speciale status omdat het een binnenplein is in de zin van het Activiteitenbesluit en voor de exploitatie als terras specifieke voorwaarden voor geluid zijn opgenomen. Tegen die achtergrond is het van de gekke als evenementen mogelijk zijn met een geluidsnorm van 85 dB of zelfs 90 dB. Een geluidsnorm van 75 tot 80 dB voor evenementen zou redelijk zijn.
- In de publicatie staat een andere begintijd dan in de verstrekte vergunning.

Tijdens de hoorzitting voert bezwaarde aan dat terughoudendheid betracht had moeten worden met betrekking tot het toestaan van een maximale geluidsnorm gelet op het speciale karakter van de locatie.

5.1.2e

Er had

maatwerk ten aanzien van de geluidsnorm toegepast kunnen worden. Bezwaarde verwijst 'terzijde' nog naar een op 16 april 2003 afgesloten convenant met de RUG op grond waarvan geen elektronisch versterkte muziek > 60 dB op het Harmonieplein mag worden uitgevoerd. Tenslotte verwijst bezwaarde naar toekomstig beleid, de toekomstvisie evenementen 2023.

4. Wettelijk kader

Toepasselijke regelgeving

Op grond van artikel 1:10 van de Algemene Plaatselijke Verordening van de gemeente Groningen 2021 (APVG 2021) kan een vergunning of ontheffing door het daartoe bevoegde gezag worden geweigerd in het belang van:

- a. de openbare orde;
- b. de openbare veiligheid;
- c. de volksgezondheid;
- d. de bescherming van het milieu.

Verder is in het tweede lid van artikel 1:10 opgenomen dat die bevoegdheid ook aanwezig is als voorschriften van een eerdere vergunning niet zijn nageleefd en het vermoeden gerechtvaardigd is dat opnieuw de daaraan verbonden voorschriften niet zullen worden nageleefd.

Onder afdeling 7 'evenementen' van de APVG 2021 zijn relevante bepalingen opgenomen die gelden rondom evenementen in de gemeente Groningen. In artikel 2:16 staat bijvoorbeeld dat het is verboden om zonder of in afwijking van een vergunning van de burgemeester een evenement te organiseren, toe te laten of feitelijk te leiden.

Daarnaast staan in artikel 2:18 meer weigeringsgronden. Daarin staat onder andere (zie eerste lid, onder a) dat een aanvraag ook geweigerd kan worden als de aard en het karakter van de locatie zich verzetten tegen het houden van een evenement.

De Nota Vergunningen Evenementen 2021 is een gemeentelijke beleidsregel en dat richt zich op de uitwerking van de afdeling 'evenementen' van de APVG 2021. In de nota staan spelregels die worden vertaald in vergunningsvoorwaarden en -voorschriften. Met de spelregels wordt gestreefd naar een goede balans tussen een bruisende levendige gemeente met een rijk evenementenaanbod, waar tegelijkertijd zorgvuldig rekening wordt gehouden met bewoners en ondernemers.

In de beleidsregel is met betrekking tot de weigeringsgrond van artikel 2:18 eerste lid onder a opgenomen dat in de locatieprofielen is uitgewerkt welke evenementen idealiter bij bepaalde locaties passen en dat de weigeringsgrond ook van toepassing kan zijn op locaties waarvoor geen locatieprofiel is opgesteld.

In de beleidsregel is ten aanzien van vergunningsvoorwaarden met betrekking tot het aspect geluid opgenomen dat met vaststelling van geluidsnormen en eindtijden een gezonde basis tussen leefbaarheid en levendigheid gewaarborgd wordt. Daarbij wordt ook uitgelegd dat geluid maatwerk is.

In bijlage 3 'Geluid' is vastgelegd dat voor de Binnenstad een eindtijd muziek geldt van 01.00 uur voor donderdag, vrijdag en zaterdag en voor zondag t/m woensdag geldt een eindtijd muziek van 00:00 uur. De burgemeester kan besluiten hiervan af te wijken.

Bij geluidevenementen geldt een maximale geluidsnorm van 100 dB(C) en 85 dB(A) op de meest belaste gevel van een geluidsgevoelige bestemming tenzij sprake is van een grote afstand tot geluidgevoelige objecten want dan geldt een maximum van 115 dB(C) en 100 dB(A) gemeten ter plaatse van het mengpaneel of op 15 meter van het podium. Voor de Ellebogenbuurt en de Poelestraat wordt bij uitzondering een wat hogere norm op de gevel van omliggende woningen toegestaan op door burgemeester aangewezen dagen (maximaal 7 dagen per jaar).

De algemene regel luidt. per locatie mag op maximaal 12 dagen per jaar een geluidevenement worden georganiseerd. Binnen de algemene regels van een locatieprofiel kan het aantal geluidevenementen met een specifiek karakter worden beperkt. Op de gebruikelijke evenementenlocaties mogen meer geluidevenementen plaatsvinden.

5. Beoordeling

De commissie zal hierna aan de hand van de bezwaargronden beoordelen of de burgemeester terecht de evenementenvergunning mocht verlenen

Ten aanzien van het bezwaar dat sprake zou zijn van te hoge geluidsnorm, is op de hoorzitting door de burgemeester toegelicht dat in dit geval voor het geluidevenement de maximale geluidsnorm van 85 dB(A) en 100 dB(C) geldt op de meest belaste gevel. Van een verhoogde geluidsnorm tot 90 dB(A) is hier geen sprake en dat is ook niet in de voorschriften van de bestreden vergunning opgenomen.

Uit de evaluatie van het strategisch evenementenbeleid in 2019 blijkt dat de regels met betrekking tot geluid, communicatie, eindtijden en spreiding van evenementen werken. Met de spelregels wordt gestreefd naar een goede balans tussen een bruisende levendige gemeente met een rijk evenementenaanbod, waar tegelijkertijd zorgvuldig rekening wordt gehouden met bewoners en ondernemers.

Volgens het huidige beleid is toepassing van de geluidsnorm van 85 dB(A) en 100 dB(C) op de meest belaste gevel bij een geluidevenement geoorloofd. De vergunde eindtijd van 01.00u. is in overeenstemming met het beleid voor locaties in de Binnenstad.

De commissie merkt hierover op dat het wel zo duidelijk was geweest om in het bestreden besluit de toepassing van de geluidsnorm van 100 dB(A) en 115 dB(C) in de voorschriften weg te laten omdat die hier feitelijk niet van toepassing zijn.

De commissie overweegt dat de burgemeester in het verweerschrift aangeeft dat rekening is gehouden met het speciale karakter van het Uurwerkersplein als binnenterrein in de zin van het Activiteitenbesluit, en dat de burgemeester daarom terughoudend is met het verlenen van evenementenvergunningen op deze locatie.

Ten aanzien van hetgeen in bezwaar wordt opgemerkt of op het Uurwerkersplein een geluidsnorm van 75 dB of 80 dB (als maatwerk) voor evenementen redelijk zou zijn, stelt de commissie vast dat er geen verlaagde geluidsnorm voor de locatie het Uurwerkersplein in regelgeving is vastgelegd. In die zin is er geen weigeringsgrond om het evenement 'Tienjarig bestaan Uurwerker' te verbieden als daarbij het voorschrift is opgenomen dat het moet voldoen aan de geluidsnorm van 85 dB(A) en 100 dB(C) en daarbij als eindtijd 01:00u. is opgenomen.

De commissie begrijpt dat het eenmalige karakter van het evenement, namelijk viering van het tienjarig bestaan van De Uurwerker, een grote rol heeft gespeeld om de vergunning wél te verlenen met de daarbij geldende voorschriften. De commissie stelt daarnaast vast dat de burgemeester uitdrukkelijk in zijn verweerschrift heeft opgemerkt dat het terughoudend is met het verlenen van evenementenvergunningen op het Uurwerkersplein. Daarmee geeft de burgemeester aan dat hij oog heeft het speciale karakter van het Uurwerkersplein en de belangen van omwonenden. De commissie vindt dat onvoldoende is aangetoond dat het aard en karakter van het Uurwerkersplein zich volledig verzet tegen het houden van een incidentele evenement.

De commissie kan niet toetsen aan toekomstig evenementenbeleid en/of toekomstige omgevingsplannen.

Het valt de commissie op dat het convenant met de RUG, waarnaar bezwaarde 'terzijde' verwijst duidelijk géén betrekking heeft op het Uurwerkersplein.

5.1.2e

5.1.2e

5.1.2e

In het convenant wordt overigens de mogelijkheid geboden om bij de viering van een lustrum af te wijken van de daarin overeengekomen geluidgrens.

Tenslotte stelt de commissie vast dat in de publicatie van het Gemeenteblad de tijden 10.00 tot 01.00 uur zijn vermeld. Uit de verleende vergunning blijkt dat het evenement van 14.00 uur tot 01.00 uur zal plaatsvinden. Wat is opgenomen in de vergunning zelf is doorslaggevend. De commissie verzoekt de gemeente om de informatie voor publicatie beter te controleren om misverstanden te voorkomen.

6. Advies

De commissie adviseert de burgemeester om het bestreden besluit, met overneming van bovenstaande motivering, in stand te laten en het bezwaar van **5.1.2e** ongegrond te verklaren.

De adviescommissie bezwaarschriften,

voorzitter

secretaris

5.1.2e