

Aan het college van burgemeester en
wethouders van de gemeente Groningen
Postbus 30026
9700 RM GRONINGEN

Datum : 27 maart 2024
Documentnr. : 2024-025614
Dossiernummer : K61807
Behandeld door : 5.1.2e
Telefoonnr. : 5.1.2e
Onderwerp : Vooroverlegreactie op de omgevingsvergunning
'Batterijopslag Groot Roodehaan'

Geacht college,

Op 12 januari 2024 heeft u de omgevingsvergunning 'Batterijopslag Groot Roodehaan' aan de provincie Groningen voor overleg toegezonden.

Het kader voor de beoordeling van omgevingsvergunningen is de provinciale Omgevingsvisie en de in de Omgevingsverordening provincie Groningen 2016 (hierna: verordening) opgenomen instructieregels. Deze regels hebben tot doel om de doorwerking van het provinciaal beleid in gemeentelijke ruimtelijke besluiten te borgen. De omgevingsvergunning is ingediend vóór 1 januari 2023 en valt daarmee onder het overgangsrecht. De omgevingsvergunning is conform het overgangsrecht beoordeeld.

De omgevingsvergunning beoogt de komst van een batterijopslag naast en daarmee buiten het zonnepark 'Groot Roodehaan' te realiseren. Deze batterijopslag moet extra buffercapaciteit voor het zonnepark 'Groot Roodehaan' genereren.

De omgevingsvergunning geeft de provincie aanleiding tot het maken van de volgende opmerkingen.

Toetsing provinciaal beleid

Allereerst wordt in paragraaf 3.3.2 (provinciale omgevingsverordening) het initiatief getoetst aan de provinciale omgevingsvergunning van 25 mei 2022. Dit betreft niet de actuele versie van de verordening. De meest actuele versie van de verordening onder de Wro betreft de geconsolideerde versie van november 2022.

Daarnaast wordt in de toetsing gesteld dat een energieopslagsysteem een relatief jonge ontwikkeling is waarvoor in veel gevallen geen specifiek beleid is ontwikkeld. Hoewel in de verordening batterijopslag niet specifiek wordt genoemd, heeft de provincie Groningen wel degelijk beleid gericht op stedelijke ontwikkelingen in het buitengebied. Voor nieuwe stedelijke ontwikkelingen in het buitengebied is artikel 2.13.1 van de verordening leidend. Dit artikel bepaalt dat nieuwe stedelijke ontwikkelingen in het buitengebied niet zijn toegestaan. De verordening maakt een aantal uitzonderingen mogelijk voor stedelijke ontwikkelingen in het buitengebied, een batterijopslag valt in het huidige beleid niet onder deze uitzonderingen. De gestelde conclusie dat 'voor zover er in de provinciale omgevingsverordening regels zijn gesteld die van toepassing zijn op de voorgenomen ontwikkeling wordt geconcludeerd dat de ontwikkeling niet in strijd is met deze regels.' Is dan ook niet juist.

Art. 2.11 sub p verordening: 'Nieuwe stedelijke ontwikkeling'

De voorgenomen realisatie van de batterijopslag is op grond van artikel 2.11 sub p van de verordening aan te merken als nieuwe stedelijke ontwikkeling. Een nieuwe stedelijke ontwikkeling betreft een:

'een ten opzichte van het voorheen geldende bestemmingsplan nieuw planologisch beslag op de ruimte door middel van uitbreiding van bouwmogelijkheden of wijziging van gebruiksmogelijkheden van substantiële aard en omvang ten behoeve van andere stedelijke voorzieningen'

De huidige agrarische bestemming maakt het gebruik van de gronden voor de opslag van energie door middel van energieopslagsystemen niet mogelijk waardoor een nieuw planologisch beslag op de ruimte nodig is. Om dit mogelijk te maken is een wijziging van de gebruiksmogelijkheden nodig. Zoals in de ruimtelijke onderbouwing van de omgevingsvergunning aangegeven, is de bouwhoogte van de batterijopslag circa 3 (batterij module en transformator) tot maximaal 3,8 meter (omvormer) hoog. De omvang van de voorgenomen batterijopslag betreft circa 1 hectare groot. De batterijopslag heeft hiermee een grote impact op het landschap en kan daarmee worden aangemerkt als wijziging van substantiële aard en omvang.

Zoals reeds in de ruimtelijke onderbouwing aangegeven, valt de batterijopslag niet onder het provinciaal zonneparkenbeleid conform artikel 2.42.1 van de verordening. Het beoogt initiatief tot de realisatie van een batterijopslag nabij het zonnepark 'Groot Roodehaan' kan niet worden geïnterpreteerd als uitbreiding van het bestaande zonnepark. De omgevingsvergunning is beoordeeld als nieuw initiatief.

Resumerend

Het beoogde initiatief tot realisatie van een batterijopslag wordt op grond van artikel 2.11 sub p van de verordening aangemerkt als nieuwe stedelijke ontwikkeling. Op basis van artikel 2.13.1 van de verordening bestaat voor deze nieuwe stedelijke ontwikkeling geen mogelijkheid om medewerking te verlenen. De beoogde realisatie van de batterijopslag 'Groot Roodehaan' is in strijd met het provinciale beleid. Ik verzoek u daarom om de omgevingsvergunning op grond van strijd met het provinciale beleid in deze hoedanigheid niet in procedure te brengen.

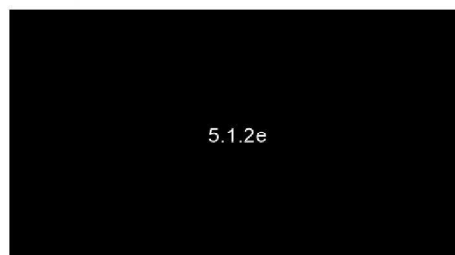
Beleidsontwikkeling batterijopslagen

Bij de behandeling van het statenvoorstel 'Geen zonneparken op landbouwgronden bovenop RES 1.0' hebben de Provinciale Staten van de provincie besloten om voorlopig geen medewerking meer te verlenen aan bestemmingsplanwijzigingen voor grootschalige batterijopslag op ongewenste locaties, vooruitlopend op de ontwikkeling van nieuwe beleidskaders in de omgevingsvisie en de omgevingsverordening. De provincie ziet dat opslag een belangrijke rol gaat spelen in de energietransitie, echter is het van belang dat deze ontwikkeling in goede banen wordt geleid. Dit doen we met de ontwikkeling van provinciaal beleid.

Zoals in de brief aangegeven, is er op dit moment geen beleid gericht op specifiek de ontwikkeling van batterijopslagen. Omdat het college van Gedeputeerde Staten ook de noodzaak ziet om duidelijkheid te scheppen met betrekking tot de mogelijkheden voor de realisatie van batterijopslagen totdat het nieuwe beleid is vastgesteld, is besloten om in een apart spoor te kijken naar de invulling van het beleidsvacuüm. Deze invulling is echter nog in ontwikkeling, waardoor het advies richting uw gemeente is om de provincie tijdig bij nieuwe ontwikkelingen te betrekken zodat onderlinge afstemming kan plaatsvinden.

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,



5.1.2e

Teamleider Ruimtelijke Ontwikkeling
Domein Beleid