

Collegevoorstel

Onderwerp Locatieonderzoek woonwagens

Steller/telnr. 5.1.2e Bijlagen 5 Directeur R. Lombaerts

Fatale datum

Registratienummer 286713-2024

Portefeuillehouder Niejenhuis Overlegd met nvt

Voorstel voor agendering Discussiedeel Conformdeel

Classificatie Openbaar Intern Vertrouwelijk Geheim

Publiciteit Persbericht Persconferentie:

Geen publiciteit, want

Langetermijn agenda (LTA) LTA ja: Maand 10 Jaar 2024

Raad LTA nee: Niet op LTA

Voorgesteld collegebesluit

Het college besluit:

1. het locatieonderzoek woonwagens vast te stellen;
2. de locatie tussen de Johan van Zwedenlaan en de Peizerweg in plangebied Suikerzijde aan te wijzen als voorkeurslocatie voor uitbreiding van woonwagendstandplaatsen;
3. de opdracht te verlenen voor een haalbaarheidsstudie voor de voorkeurslocatie;
4. de brief aan de raad over locatieonderzoek woonwagens vast te stellen.

Samenvatting

Op 4 april 2023 heeft uw college opdracht gegeven voor een locatieonderzoek naar een extra woonwagenlocatie. De wachtlijst voor woonwagenplekken loopt al jaren op in Groningen. Gemiddeld moeten woonwagenbewoners meer dan 9 jaren wachten om in aanmerking te komen voor een standplaats of een doelgroep woning op één van de locaties. Woonwagenbewoners hebben op grond van hun afkomst/cultuur andere woonwensen en zijn een relatief kleine groep in onze gemeente. Het is belangrijk dat ook zij de aandacht krijgen die ze verdienen. Met de afronding van het locatieonderzoek is een eerste stap genomen in ruimte voor uitbreiding zodat aan hun wensen tegemoet kan worden gekomen.

Vervolg voorgesteld collegebesluit

Aanleiding en doel

Op 4 april 2023 heeft uw college opdracht gegeven voor een locatieonderzoek naar een extra woonwagenlocatie. Aanleiding was de oplopende wachtlijst voor woonwagenplekken. Ook is er sprake van een actualisatie in de Europese en landelijke erkenning van de eigen culturele identiteit van woonwagenbewoners en de verplichte zorg van gemeenten om volgens die identiteit te kunnen leven. Daarnaast staan wij als gemeenten Groningen voor nieuwe complexe ruimtelijke opgaven als gevolg van een sterke groei van de bevolking en als gevolg van mondiale ontwikkelingen met grote impact op onze leefkwaliteit. Het is hierin zaak om naast de integrale grootschalige benadering oog te houden voor het belang van kleinere doelgroepen in onze gemeente, zoals woonwagenbewoners, vanuit de gedachte van een inclusieve gemeente waarin aandacht is voor alle doelgroepen. Het locatieonderzoek heeft tot doel een locatie aan te wijzen waarop uitbreiding van woonwagenplekken mogelijk is.

Kader

Op 3 april 2024 is het beleidskader woonwag en standplaatsen beleid vastgesteld. Het beleid maakt onderdeel uit van het volkshuisvestingsbeleid en geeft ruimte voor het woonwagenleven van woonwagenbewoners. Belangrijk punt ten aanzien van het locatie onderzoek hierin was dat we op basis van ervaring, de vraag van bewoners, de wachttijd op de wachtlijst en de beheersbaarheid van een locatie zoeken naar een locatie voor 30 standplaatsen/doelgroepwoningen. De nieuwe locatie moet liggen in het westelijke stadsdeel. De afstand tot met name de Kring, maar ook de locatie Zuiderweg en Leegeweg blijft dan beperkt en dit draagt bij aan familiecontacten tussen bewoners van deze locaties en de instandhouding van de cultuur.

Mogelijke oplossingen

Voor het locatieonderzoek is een afwegingskader opgesteld. Aan de hand van de uitgangspunten zoals afgesproken in het beleidskader zijn alle mogelijke locaties aan de westkant van de stad in beeld gebracht en getoetst op de volgende aspecten:

- stedenbouwkundige inpasbaarheid;
- realiseerbaarheid (bestaan hier al afspraken over, wordt de grond al voor iets anders gebruikt etc.);
- eigendom grond;
- locatie i.r.t. voorzieningen en infrastructuur;
- afmeting perceel.

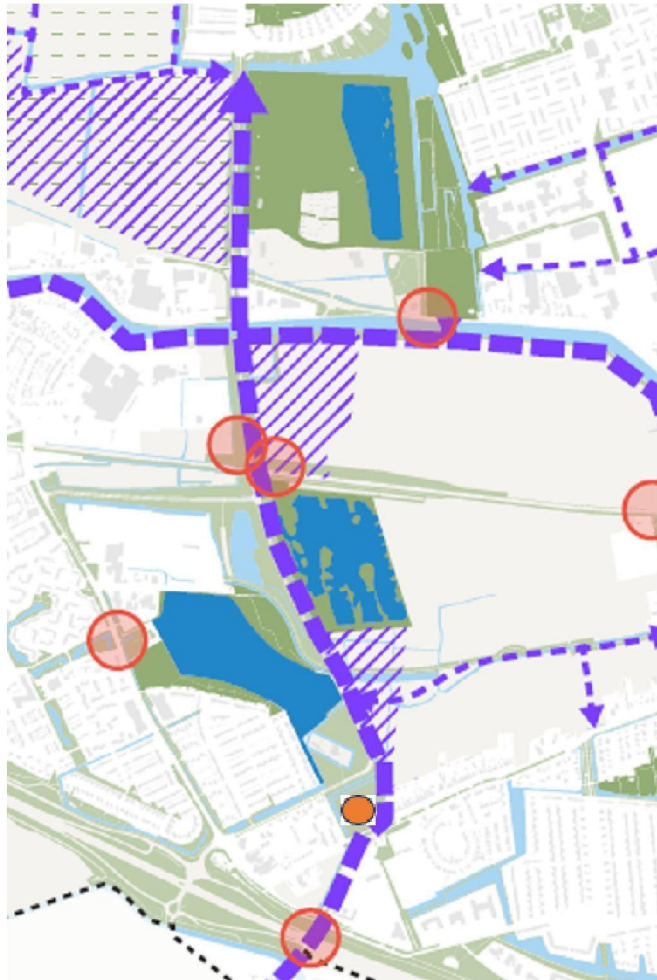
Op basis hiervan kon een top 5 worden geselecteerd waarna we bureau Procap hebben gevraagd een Quickscan op planologische aspecten uit te voeren. Hierbij is één locatie afgevallen (in verband met veiligheid, te dicht bij de A7). Van de vier overgebleven locaties is de locatie tussen de Johan van Zwedenlaan en de Peizerweg onze voorkeurslocatie.



De overige locaties waren of te klein, of zijn lastiger te ontwikkelen omdat ze niet makkelijk uit een gebiedsontwikkeling is te halen. De eerste voorkeurslocatie heeft als voordeel dat het direct naast een woonwagenlocatie ligt (Zuiderweg) en dichtbij de Kring, waar de vraag naar uitbreiding het hoogst is. Daarnaast is de grond van de voorkeurslocatie in eigendom van de gemeente.

De voorkeurslocatie tussen de Johan van Zwedenlaan en de Peizerweg is gelegen in een verbindingzone van de actuele Gemeentelijke Ecologische Structuur (GES), zoals is opgenomen in het ontwerp omgevingsprogramma Gemeentelijke Ecologische Structuur. In ditzelfde document is ook een te ontwikkelen verbinding opgenomen die moet bijdragen aan een sterkere robuuste ecologische verbindingzone en de connectiviteit tussen de bestaande en toekomstige groengebieden rondom de Held, het Westpark, Suikerzijde, Ruskenveense Plas en de Onlanden gaat verbeteren. Om te toetsen of een woonwagenlocatie in te passen is op de locatie is een concept inpassingsplan getekend.

Het concept ontwerp voor de inpassing van de woonwagenlocatie liep voor op het opstellen van de GES. Dat maakt dat de methodiek van ecologisch waardevol ontwikkelen uit de GES nog niet toegepast kon worden bij het maken van het concept ontwerp van de woonwagenlocatie. Het inpassingsplan is echter wel in de geest van de GES ontworpen; het geeft namelijk al invulling op een aantal essentiële aspecten die van belang zijn en in de GES zijn aangeduid als de vijf V's (voedsel, voortplanting, vocht, veiligheid en verplaatsing). Bij het uiteindelijke ontwerp dient rekening te worden gehouden met de aanplanting van bomen en lagere begroeiing die de gelaagdheid zal versterken. Ten zuiden van de woonwagenlocatie worden ook een aantal inrichtingsmaatregelen geëist. Die bestaan uit het toevoegen van extra groen ter versterking van de gelaagdheid in combinatie met de aanleg van een nieuwe watergang. De nieuwe watergang zorgt ervoor dat de omliggende watergangen met elkaar worden verbonden. Via een beplantingsplan wordt uiteindelijk meer sturing gegeven op de aspecten veiligheid, voortplanting en voedsel. Dit beplantingsplan zal ook in een later stadium worden opgesteld. Uiteindelijk zal de woonwagenlocatie een kwalitatieve impuls geven aan de robuustheid van de structuur.



Uitsnede van de GES-kaart, met daarin de woonwagenlocatie aangeduid met de oranje stip.

In het concept inpassingsplan is ook rekening gehouden met een ruimtereservering voor een eventuele busbaan op deze locatie. Ook deze lijkt, naast de eisen die vanuit de GES en vanuit de woonwagens worden gesteld, inpasbaar in het plan.

De voorkeurslocatie valt binnen de gebiedsontwikkeling Suikerzijde. Dit heeft consequenties voor de ontwikkeling van de Suikerzijde. Om zowel de financiële als beleidsmatige consequenties van een locatie in beeld te krijgen is daarom het voorstel een haalbaarheidsstudie te doen naar deze locatie. De uitkomsten van dit haalbaarheidsonderzoek worden teruggelegd in uw college.

Maatschappelijk draagvlak en participatie

De bewonerscommissie van woonwagendwoneers is op voorhand meegenomen in het locatieonderzoek. Er hebben een aantal overleggen plaatsgevonden waarin onder andere het afwegingskader is besproken. Ze hebben zelf ook locaties aangedragen. Deze zijn meegenomen in het locatieonderzoek.

Op 15 oktober vind er regulier overleg plaats met natuurorganisaties. Zij worden in dit overleg op de hoogte gesteld van het voorstel in verband met de relatie met GES en daarin wordt ook de afspraak gemaakt hoe ze bij het haalbaarheidsonderzoek betrokken worden.

Financiële consequenties

Het haalbaarheidsonderzoek wordt gedekt vanuit de intensiveringsmiddelen wonen.

Overige consequenties

nvt

Ambtelijk advies (weging mogelijkheden, draagvlak en consequenties)

Vanuit de gebiedsontwikkeling Suikerzijde wordt geadviseerd de inpassingsmogelijkheden voor een woonwagen-locatie volwaardig en integraal deel te laten zijn van de stedenbouwkundige puzzel die in Suikerzijde zuid gelegd moet worden. Een stedenbouwkundig kader voor zuid is in de tijd gezien gepast vanaf ca. 2030. Op de voorkeurslocatie moet de groen- (stedelijke ecologische structuur) en infrastructuur een plek krijgen. Daarnaast worden vraagtekens gesteld bij de geluidscontouren als gevolg van de toekomstige gebiedsontwikkelingen. Als laatste wordt aangegeven dat het ontwikkelen van een collectief hof aan het historische lint zomaar een perfecte locatie zou kunnen zijn voor eventueel benodigde verplaatsing van de stadsnormanden vanuit deelgebied de Suikerzijde Zuid. Suikerzijde kan op dit moment geen uitspraken doen over de financiële gevolgen. Ze verwachten dat het effect op de grondexploitatie groot is.

Wij adviseren u in te stemmen met de besluitpunten gezien de druk die er ligt op de uitbreiding en de uitkomsten van het locatieonderzoek. Gezien de bezwaren vanuit de plangebieden de Suikerzijde adviseren wij een haalbaarheidsstudie te doen om de consequenties scherper in beeld te krijgen.

Publiciteit

Er is een persbericht opgesteld. Daarnaast worden zowel de woonwagendwoneers als de omwonenden geïnformeerd per brief.

Vervolg

De raad wordt per brief geïnformeerd over de uitkomsten van het haalbaarheidsonderzoek. Het haalbaarheidsonderzoek wordt teruggelegd in uw college in kwartaal 1 van 2025.

Lange Termijn Agenda

Het locatieonderzoek staat voor kwartaal 4 op de raadsagenda.